Организация Объединенных Наций S/PV.4118



Совет Безопасности

Пятьдесят пятый год

Предварительный отчет

4118-е заседание

Четверг, 23 марта 2000 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель:	г-н Чоудхури	(Бангладеш)
Члены:	Аргентина	г-н Каппальи
	Канада	г-н Фаулер
	Китай	г-н Шэнь Гофан
	Франция	г-н Левитт
	Ямайка	г-н Уорд
	Малайзия	г-н Хасми
	Мали	г-н Уан
	Намибия	г-жа Ашипала-Мусавьи
	Нидерланды	г-н Хамер
	Российская Федерация	г-н Гатилов
	Тунис	г-н бен Мустафа
	Украина	г-н Ельчэнко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Харрисон
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Содерберг

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности и постконфликтное миростроительство

Доклад Генерального секретаря о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции (S/2000/101)

Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание мира и безопасности и постконфликтное миростроительство

Доклад Генерального секретаря о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции (S/2000/101)

Председатель (говорит по-английски): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Алжира, Бахрейна, Коста-Рики, Хорватии, Египта, Японии, Монголии, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Сингапура и Южной Африки, в которых они обращаются с просьбой пригласить их принять участие в обсуждении пункта, стоящего на повестке дня Совета Безопасности. На основании сложившейся практики я намерен, с согласия Совета, пригласить этих представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Баали (Алжир), г-н Буаллай (Бахрейн), г-н Нихаус (Коста-Рика), г-н Шимонович (Хорватия), г-н Абул Гейт (Египет), г-н Такасу (Япония), г-н Энхсайхан (Монголия), г-н Поулз (Новая Зеландия), г-н Колби (Норвегия), г-н Бриту (Португалия), г-н Махбубани (Сингапур) и г-н Кумало (Южная Африка) занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (говорит по-английски): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня. Заседание Совета проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций.

Вниманию членов Совета представлен доклад Генерального секретаря о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции (S/2000/101).

Я с удовольствием предоставляю слово Генеральному секретарю.

Генеральный секретарь (говорит по-английски): Позвольте мне прежде всего выразить Вам, г-н Председатель, и членам Совета Безопасности признательность за ваше решение созвать сегодняшнее заседание.

Как Совету хорошо известно, процесс поддержания мира за прошедшее время претерпел глубочайшие изменения. В ходе многих из проводимых сегодня операций по поддержанию мира прилагаются усилия в целях не только установления стабильности в районах конфликтов, но и устранения коренных причин конфликта. Это подразумевает удовлетворение широкого разнообразия нужд, начиная с политических и заканчивая социально-экономическими. Во многих конфликтных ситуациях процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) составляют саму суть этих усилий.

При этом я хотел бы подчеркнуть прежде всего, что никакие наши усилия неспособны подменить политическую волю самих сторон присягнуть миру. Тем не менее, развертывание миротворческих операций Организации Объединенных Наций часто вносит в это дело решающий вклад не в последнюю очередь посредством содействия созданию климата, в котором этот процесс мог бы развиваться.

Мы собрались сегодня здесь, объединенные стремлением укрепить способность Организации Объединенных Наций играть эффективную роль в оказании содействия обществам в решении сложных задач разоружения, демобилизации и реинтеграции. Надеюсь, результатом сегодняшнего обсуждения станет подтверждение решимости обеспечивать те операции по поддержанию мира, которые направлены на решение этих задач, необходимыми им мандатами и ресурсами. Я кратко коснусь некоторых более общих аспектов этого процесса, однако настоятельно призываю Совет тщательно изучить мой доклад, в котором стоящие в этой области сложные проблемы и задачи освещены более широко.

Для того чтобы миротворческие операции могли эффективно содействовать осуществлению процессов РДР, в любое заключаемое соглашение о мире совершенно необходимо включать положения, касающиеся РДР. В представленном мною Совету докладе предлагается согласовывать в рамках мирных переговоров, когда это возможно, порядок ликвидации оружия и боеприпасов, с тем чтобы вопрос о том, что делать с запасами собранного оружия и боеприпасов, не становился впоследствии камнем преткновения.

Кроме того, ясно, что любая операция, нацеленная на решение задачи демобилизации, может потребовать существенного потенциала сдерживания, который следует предусматривать уже на ранних этапах ее развертывания.

Часто также возникает настоятельная необходимость рассмотрения вопроса о вооружениях в региональном контексте. В число необходимых для успешного регионального подхода условий входят заключение двусторонних договоренностей об обмене разведывательными данными и информацией, сотрудничество соответствующих региональных организаций и постоянная поддержка со стороны Совета Безопасности.

Борьба с оборотом оружия может также потребовать уделения особого внимания вопросам, касающимся финансовых потоков, в том числе информации о том, где лидеры группировок добывают финансовые средства, где они их хранят и на что они их расходуют.

Хотя основная ответственность за реинтеграцию лежит за рамками процесса поддержания мира, я полагаю, что операции по поддержанию мира способны, тем не менее, играть ключевую роль в этой важной сфере постконфликтного восстановления. Миротворческие операции способны, в частности, содействовать обеспечению того, чтобы все группировки считали вполне возможным для себя участие в политическом процессе и чтобы этот процесс предоставлял справедливую и законную альтернативу насилию.

Однако, для того чтобы преуспеть в решении этой ключевой задачи, нам нужно расширить набор имеющихся в распоряжении миротворческих операций инструментов. Необходимо, в частности, и впредь уделять все более пристальное внимание нуждам детей-солдат. Это означает включение, в осуществление совсем недавно принятых нами решений, в состав двух миссий Организации Объединенных Наций - в Сьерра-Леоне и Демократической Республике Конго - советника по вопросам защиты детей, способного определять связанные с детьми потребности на этапах планирования, разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Необходим также более гибкий подход со стороны Совета Безопасности к использованию в целях обеспечения решающих элементов разоружения, демобилизации и реинтеграции начисляемых бюджетов, с тем чтобы процесс мог продолжаться даже в период мобилизации финансовых средств из добровольных источников. В число этих элементов входят уничтожение вооружений, предоставление первоначального капитала для проектов с быстрой отдачей и принятие мер в интересах детей-солдат, в том числе девочек-солдат.

Наконец, нам нужно укрепить потенциал в области выявления опытных экспертов и наставников в сфере разоружения, которых можно было бы привлекать к участию в миротворческих операциях на местах. Департамент операций по поддержанию мира на протяжении последнего года трудится над разработкой учебных материалов в этой области для их использования государствами-членами и будет продолжать свои усилия.

Нынешние миротворческие операции предполагают участие широкого спектра партнеров из системы Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк, в деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Однако им также приходится все больше и больше выходить за рамки системы Организации Объединенных Наций. Региональные организации и международные и местные неправительственные организации могут содействовать разоружению и демобилизации и, как мы видели в последнее время в Косово, могут оказывать помощь в восстановлении социальной и политической инфраструктуры, которая позволяет осуществлять реинтеграцию.

Позвольте мне в заключение настоятельно призвать Совет рассматривать процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции как лишь одну из частей многостороннего подхода,

который необходим для обеспечения успеха в деле поддержания мира в XXI веке.

Мы должны также активизировать свои усилия в политической сфере, где мы можем сделать больше для мирного урегулирования разногласий на основе правопорядка; в военной сфере и сфере безопасности, где мы можем сделать больше для того, чтобы помочь вооруженным группировкам трансформироваться в политические гражданские организации; в гуманитарной сфере, где мы можем сделать больше для смягчения страданий гражданских лиц, которые в первую очередь становятся жертвами войны и в последнюю очередь - бенефициарами мира; и в социально-экономической сфере, где мы можем сделать больше для увязки постконфликтного восстановления с помощью в целях долгосрочного развития.

Лишь в таких широких рамках международное сообщество сможет внести значимый вклад в успех этого определяющего элемента постконфликтного миростроительства.

Г-н Шэнь Гофан (Китай) (говорит по-китайски): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас и всю делегацию Бангладеш за созыв этого заседания по столь важному вопросу и выразить признательность Генеральному секретарю за его заявление. Мы также признательны делегации Малайзии за ее усилия по привлечению большего внимания Совета Безопасности к вопросу разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира.

События и опыт последних лет свидетельствуют о том, что процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции становится все более важным компонентом деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и постконфликтному миростроительству; в частности, повсеместное внимание привлекает вопрос разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-солдат. Все нынешние операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: в Косово, Восточном Тиморе, Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне и других местах - в той или иной степени включают в себя разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов; это подчеркивает значимость и актуальность наших сегодняшних прений в Совете Безопасности.

Мы признательны Генеральному секретарю за его всесторонний и информативный доклад по этому вопросу и хотим, пользуясь случаем, выступить с некоторыми предварительными соображениями.

Во-первых, Совет Безопасности, который несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен уделять соответствующее внимание вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и должен осуществлять политическое руководство работой в этой области. Мы согласны с мнением о том, что разоружение, демобилизацию и реинтеграцию следует включать в соответствующие мирные соглашения с самого начала, причем необходимо общее планирование, которое учитывало бы специфику каждого конфликта, четко определяло бы ответственность соответствующих сторон и Организации Объединенных Наций и устанавливало бы источники необходимого финансирования. В этой связи, поскольку этот процесс включает в себя политические, экономические, военные, социальные и другие факторы, Организация Объединенных Наций должна внимательно выслушивать и полностью учитывать мнения всех вовлеченных сторон, особенно мнения соответствующих правительств, должна стремиться заручиться их поддержкой и сотрудничеством, с тем чтобы создать основу для бесперебойного осуществления программ.

Во-вторых, в отсутствие относительно безопасной и стабильной обстановки важно, чтобы Организация Объединенных Наций осуществляла программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в координации с соответствующими странами и сторонами. Без гарантий безопасности бывшие комбатанты не будут добровольно сдавать оружие, а процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции будет таким образом невозможен. Поэтому стороны в конфликте должны проявлять политическую волю в отношении этого процесса и должны со всей серьезностью соблюдать согласованные договоренности о прекращении огня. В то же время операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны начинаться как можно скорее, с тем чтобы

способствовать стабилизации ситуации на месте. Нынешняя операция по поддержанию мира в Демократической Республике Конго находится на таком критическом этапе и нуждается в согласованных усилиях всех сторон в конфликте и Организации Объединенных Наций. Иначе у процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции не будет перспектив, а мирное соглашение не удастся осуществить в полном объеме.

В-третьих, при осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, должно придерживаться беспристрастной и объективной позиции и должно обеспечивать всем бывшим комбатантам возможность полной и окончательной интеграции в гражданскую жизнь или вхождения в состав регулярной национальной армии согласно соответствующим мирным соглашениям. Нельзя допускать существование незаконных вооруженных сил в каком бы то ни было виде, иначе это вновь приведет к появлению дестабилизирующих факторов. Если взять пример Косово, то Силы для Косово (СДК) находятся там уже несколько месяцев, но ситуация остается напряженной и взрывоопасной и характеризуется непрекращающимся насилием. Поэтому Совет Безопасности должен внимательно следить за процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции в Косово и должен подвести итог прошлому опыту и извлеченным урокам. Это способствовало бы более глубокому пониманию нами того, что мы здесь сегодня обсуждаем.

В-четвертых, незаконные поставки вооружений зачастую очень затрудняют осуществление эффективных операций по разоружению, демобилизации и реинтеграции или сводят на нет их достижения. Поэтому заинтересованные стороны должны поставить под контроль такие поставки. И, что еще важнее, необходимо строго придерживаться существующих механизмов в области эмбарго на вооружения. Ряд основных принципов в отношении сбора и уничтожения вооружений и демобилизации и реабилитации бывших комбатантов, принятых Комиссией по разоружению Организации Объединенных Наций в апреле 1999 года, должен соблюдаться и выполняться и должен рассматриваться в качестве основы для дальнейших исследований по этому вопросу, проводимых соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

В-пятых, вопрос о разоружении, демобилизации и реинтеграции очень сложен и включает в себя различные области и сферы. Мы поддерживаем содержащееся в докладе Генерального секретаря предложение об укреплении координации и сотрудничества между соответствующими учреждениями. Вопрос разоружения, демобилизации и реинтеграции - это не просто вопрос, который должен обсуждаться Советом Безопасности с точки зрения поддержания безопасности и мира; он также требует участия и скоординированных действий со стороны всех соответствующих органов Организации Объединенных Наций и обмена информацией и диалога между ними. В этом плане критическое значение имеют гарантированные и достаточные ресурсы. Мы призываем международное сообщество и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций предоставить необходимые фонды и средства для разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте поддержания мира. Мы считаем, что следует серьезно рассмотреть содержащееся в докладе Генерального секретаря предложение о том, чтобы при оказании финансовой поддержки укреплять координацию в плане добровольных и начисленных взносов.

В своем докладе Генеральный секретарь выдвигает много конкретных предложений, требующих всемерного изучения со стороны Совета Безопасности и других соответствующих органов. Мы выражаем надежду, что сегодняшняя дискуссия будет полезной для Совета Безопасности и других соответствующих учреждений в плане рассмотрения накопленного ими опыта и извлеченных из него уроков и повышения эффективности процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках операций по поддержанию мира и постконфликтному миростроительству, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в настоящее время, а также тех операций, которые будут санкционированы в будущем. Делегация Китая поддерживает проект заявления Председателя, который нам предстоит принять.

Как отмечается в заявлении Председателя, процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, связанный с экономическими, социальными и другими аспектами, должен рассматриваться комплексно. В этой связи я хотел

бы вновь подчеркнуть, что международному сообществу следует расширить масштабы долгосрочной помощи в целях развития, предоставляемой им соответствующим странам, в особенности странам Африки, с тем чтобы содействовать развитию их экономики и искоренению основополагающих причин конфликтов. Лишь на этой основе можно закрепить достижения в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Г-н Гатилов (Российская Федерация): Российская делегация признательна Генеральному секретарю за обстоятельный доклад по вопросу о роли операций ООН по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) бывших участников вооруженных конфликтов.

Мы разделяем главный вывод доклада о том, что этот процесс имеет жизненно важное значение для долговременного урегулирования конфликтов, а также тезис о том, что залогом его успеха является политическая воля участвующих в конфликте сторон к его мирному урегулированию. С учетом этого Россия поддерживает дальнейшее наращивание роли ООН в решении задач, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией.

Российская Федерация исходит из того, что достижение этих целей требует всеобъемлющего подхода к координации действий органов ООН. Считаем, что на этапе постконфликтного миростроительства ведущая роль должна принадлежать ЭКОСОС, спецучреждениям и программам ООН. Вместе с тем, поскольку решение задач РДР носит пограничный характер и может осуществляться как на этапе поддержания мира, так и на этапе миростроительства, мы полагаем оправданным учреждение Советом Безопасности в тех случаях, когда этого требует обстановка, "последующих миссий", мандаты которых могут включать задачи в области РДР. При этом чрезвычайно важно предельно четко определить эти задачи в мандатах операций, равно как и распределить функции участвующих в их решении органов.

Практика показывает, что эффективность усилий ООН в области разоружения, демобилизации и реинтеграции напрямую зависит от того, в какой степени они основаны на поддержке непосредственных участников конфликта. Попытки силового решения проблемы, как это, например, имело место в Сомали, чаще всего не срабатывают. В этой связи мы разделяем мнение Генерального секретаря о том, что наилучшим вариантом обеспечения правовой основы процесса РДР является включение соответствующих положений в соглашения о прекращении огня, к переговорам о заключении которых уже на ранних стадиях желательно привлекать международных экспертов.

Очевидно, что немаловажным фактором успеха в области РДР, как и во всем, что связано с миротворчеством, является учет прошлого опыта, в том числе и негативного. Оправдавшие себя на практике методики осуществления РДР, включая те аспекты этих процессов, которые связаны со специфическими проблемами, вытекающими из вовлечения в вооруженные конфликты женщин и детей, должны становиться объектом изучения в ходе подготовки национальных миротворческих кадров. Вместе с тем нередко хорошие решения остаются лишь на бумаге, не получая должного воплощения в жизнь. Наглядной иллюстрацией этого является срыв мирного процесса в Анголе, где разоружение УНИТА по вине руководства этой организации было по существу фиктивным. Серьезные вопросы возникают в том, как была осуществлена демилитаризация ОАК в Косово.

Осуществление обсуждаемых сегодня задач предполагает, как правило, задействование масштабных и зачастую дорогостоящих проектов, требует всеобъемлющего подхода и координации усилий мирового сообщества. Мы приветствуем все более активное подключение Всемирного банка к оказанию технической и финансовой поддержки процессам РДР. Повышению эффективности усилий ООН в этой области служило бы расширение диалога с международными валютно-финансовыми институтами, опыт и ресурсы которых могут позволить им вносить ключевой вклад в выполнение программ РДР.

С задачей РДР неразрывно связана проблема бесконтрольного распространения легкого и стрелкового оружия, прежде всего в районах кризисов. Россия заинтересована в активизации борьбы с незаконным расползанием обычного оружия, особенно в зонах конфликтов. На повестке дня - повышение эффективности вводимых Советом Безопасности режимов эмбарго на поставки

вооружений. Как показывает опыт Анголы и ряда других конфликтов, "дырявое" эмбарго способно лишь усилить военное противостояние конфликтующих сторон и подорвать авторитет Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом.

В заключение хотел бы вновь подтвердить, что Россия, в полной мере осознавая свою ответственность как постоянного члена Совета Безопасности, будет продолжать вносить активный практический вклад в миротворческую деятельность ООН во всех ее аспектах, включая те вопросы, которые мы сегодня обсуждаем.

Г-жа Содерберг (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я выражаю Вам глубочайшую признательность за проведение сегодняшнего открытого заседания; а участие в нем Генерального секретаря вызывает у нас особое удовлетворение. Слишком часто ключевой роли процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции не уделяется должного внимания. Однако они являются важнейшим элементом многих усилий в области постконфликтного миростроительства. Сегодняшнее заседание поможет добиться того, чтобы мы все принимали участие не только в усилиях по прекращению войны, но и в последующей деятельности по построению мира.

Сегодняшнее заседание опирается на результаты наших открытых прений, проведенных в июле прошлого года по руководством делегации Малайзии. Мы вновь благодарим посла Хасми и делегацию Малайзии за неустанные усилия по привлечению внимания Совета к этим вопросам. Сегодняшнее заседание призвано обеспечить, чтобы Совет и впредь занимался рассмотрением этого важного вопроса, и я выражаю надежду, что мы откликнемся на призыв, с которым обратился сегодня утром Генеральный секретарь, и приступим к работе над этим вопросом с окрепшей решимостью.

После заключения мирного соглашения крайне важно предпринять шаги, которые содействовали бы переходу истерзанного войной общества от состояния конфликта к нормальной жизни. Важнейшую роль в обеспечении такого перехода играют разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов в структуры гражданского общества. В докладе Генерального секретаря от 11 февраля особо отмечается данный момент.

Как отмечает Генеральный секретарь в этом докладе, возможности будущих миротворческих операций в плане продвижения вперед процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции могут наращиваться различными путями, в том числе такими, как непосредственное включение программ РДР в мирные соглашения, обеспечение надлежащей технической и финансовой поддержки подобных мер в рамках всех операций и улучшение координации деятельности международных учреждений, занимающихся данными проблемами.

Крайне важно, чтобы Совет подчеркнул, что успех процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции зависит от политической воли соответствующих сторон к демонстрации приверженности миру. Залогом успеха данной деятельности является сотрудничество всего населения, бывших комбатантов и гражданских лиц.

Международное сообщество может поддержать этот процесс, но не может обеспечить наличие воли, необходимой для его успешного завершения. Это четко прослеживается в Сьерра-Леоне, где приверженность Объединенного революционного фронта и особенно его лидера Фоде Санко мирному соглашению остается под сомнением. На это указывает, главным образом, низкое качество и незначительное число единиц оружия, сданного в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), которая в настоящее время осуществляется в Сьерра-Леоне. Кроме того, весьма невелико число комбатантов, решивших включиться в процессы разоружения и демобилизации. Тревожная вспышка насилия в Демократической Республике Конго, которую Совет обсуждал вчера, также лишний раз подтверждает, что международное сообщество не в состоянии выполнять свои обязательства в условиях, когда сами стороны не выполняют данных ими обещаний.

Что касается разоружения, то излишки стрелкового оружия и легких вооружений в постконфликтных условиях слишком часто подпитывают дальнейшие боевые действия и приводят к вспышкам бандитизма. Эффективное удаление - и, желательно, уничтожение - стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов должно быть частью любого мирного процесса.

Кроме того, Совет должен быть готов рассмотреть вопрос о принятии мер по ограничению притока стрелкового оружия и других вооружений в зоны РДР, в том числе о введении санкций, если в этом возникает необходимость. Как наглядно продемонстрировал посол Фаулер, более эффективные действия по обеспечению выполнения существующего режима санкций также могут сыграть здесь важную роль, в том числе в предотвращении нового притока вооружений в регион. Соединенные Штаты рассчитывают принять участие в конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, которая состоится здесь, в Нью-Йорке, в будущем году.

Цель деятельности по демобилизации состоит в том, чтобы как можно скорее изъять бывших комбатантов из военных организаций и структур - высвободить эти группы населения и вернуть их к полноценной гражданской жизни на благо развития своего общества. В целях содействия демобилизации необходимо обеспечивать миротворческие операции адекватными ресурсами и оказывать им политическую поддержку. Как справедливо отмечает Генеральный секретарь, если с самого начала развертывания миссии силы, задействованные в ней, считаются мощными, существует гораздо меньше шансов на то, что возникнет желание испытать их на прочность, по сравнению с ситуацией, когда такие силы с самого начала считаются уязвимыми и неэффективными.

Мы считаем, что деятельность по обеспечению реинтеграции по большей части отличается от традиционной миротворческой деятельности по разоружению и демобилизации. Усилия по разоружению и демобилизации входят в компетенцию Совета Безопасности и зачастую являются частью миротворческих операций, хотя время от времени этой деятельностью занимаются также и гуманитарные учреждения. Реинтеграция же должна рассматриваться как элемент постконфликтного миростроительства или как деятельность в целях развития. В докладе Генерального секретаря отмечается особая сложность процесса реинтеграции и перечисляется ряд организаций и учреждений, которые могут содействовать его успеху. Мы приветствуем улучшение координации между соответствующими учреждениями, включая поддержку Всемирным банком процесса реинтеграции в Сьерра-Леоне, - и отмечаем необходимость в дальнейшем прогрессе. Мы также разделяем мнение Генерального секретаря о том, что привлечение деловых кругов к мирным усилиям может способствовать успеху этих процессов, и призываем продолжить изучение этого вопроса.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что могут возникать проблемы с обеспечением адекватного финансирования деятельности в рамках РДР, а в условиях распада общества, происходящего в ходе сегодняшних конфликтов, в интересах решения этих вопросов крайне важно найти правильное соотношение между начисляемыми и добровольными взносами.

В докладе Генерального секретаря подчеркиваются особые нужды детей-солдат на всех этапах разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе особые потребности девочек-солдат, учитывая то, что им приходилось выполнять функции бойцов, посыльных, лазутчиков, работниц и сексуальных рабынь. Мы приветствуем усилия Детского фонда Организации Объединенных Наций и других организаций, направленные на удовлетворение этих насущных потребностей в рамках проводимых операций, а также их планы проведения подобных мероприятий в рамках будущих программ РДР. Я с удовлетворением отмечаю также, что в январе на основе консенсуса была достигнута договоренность о добавлении к Конвенции о правах ребенка факультативного протокола по вопросу об участии детей в вооруженных конфликтах. Рассматривая вопрос принудительного призыва и поведения вооруженных повстанцев, это соглашение затрагивает саму суть проблемы детей-солдат.

Обсуждая вопросы разоружения, демобилизации и реинтеграции, мы зачастую игнорируем особые нужды бывших комбатантов-женщин. Как правильно указывается в докладе Генерального секретаря, бывшие комбатанты-женщины и их дети особенно уязвимы в постконфликтных ситуациях. В рамках программ РДР необходимо оказывать содействие женщинам и девочкам, которые подверглись сексуальному надругательству, которых заставляли принимать участие в актах насилия или которым пришлось родить детей от своих насильников и которые рискуют быть отвергнутыми своими общинами.

Устойчивая реинтеграция бывших комбатантов является необходимой предпосылкой предотвращения конфликтов в будущем, но женщин часто исключают из этого процесса. В более широком контексте мы редко рассматриваем ту важную роль, которую могут играть женщины в процессе реинтеграции, миростроительства и урегулирования конфликтов. Участие женщин в этом процессе в качестве лидеров, посредников и учителей может оказать решающее воздействие на успех усилий по реинтеграции и такое участие является непреложным условием поддержания мира и безопасности.

В заключение хочу отметить, что стоящая перед Советом задача поддержания международного мира и безопасности требует, чтобы мы уделяли пристальное внимание тем важным вопросам, которые здесь сегодня рассматриваются. По мере разработки Организацией Объединенных Наций методов и средств решения задач постконфликтного миростроительства мы будем наращивать свой потенциал проведения успешных и полномасштабных программ РДР. Я признательна Вам, г-н Председатель, и всем нашим коллегам, которые возглавили этот процесс. Соединенные Штаты готовы к сотрудничеству в целях претворения в жизнь тех идей и планов, которые мы сегодня здесь обсуждаем.

Г-н Каппальи (Аргентина) (говорит по-испански): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего выразить признательность Вашей делегации за инициативу проведения этого заседания. Я хотел бы поблагодарить в особенности Генерального секретаря за активное участие и за всеобъемлющий доклад о роли миротворческих операций Организации Объединенных Наций в разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

Восемь месяцев тому назад мы выразили глубокую обеспокоенность по поводу того, что в ряде конфликтов различные стороны и фракции продолжали участвовать в боевых действиях, несмотря на тот факт, что между воюющими сторонами были заключены мирные соглашения, и несмотря на присутствие миротворческих сил Организации Объединенных Наций. Эта ситуация волнует нас и сегодня.

Тогда же мы признали, что разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР) бывших комбатантов должны рассматриваться не как отдельные элементы, а как непрерывный процесс, включающий в себя разноплановые усилия по обеспечению мира, стабильности и развития.

Нет никаких сомнений в том, что в основе процесса РДР должна лежать политическая воля заинтересованных сторон, для реализации которой необходима помощь со стороны международного сообщества. Эта политическая воля должна находить свое воплощение в мирном соглашении, содержащем тщательно разработанный план осуществления этого процесса. Такое соглашение предоставило бы миротворческим операциям четкий мандат и облегчило бы международному сообществу задачу выделения необходимых специалистов и ресурсов.

Мы не должны упускать из виду тот факт, что принятие государствами-членами мер по борьбе с незаконной торговлей оружием может в значительной степени способствовать успеху осуществляемой в рамках миротворческих операций деятельности по разоружению. В свою очередь, демобилизация становится решающим фактором обеспечения непрерывности процесса. Поэтому крайне важно обеспечить скорейшее завершение этого этапа и переход к этапу реинтеграции, с тем чтобы содействовать созданию нормальной политической и социальной обстановки.

Вряд ли стоит еще раз подчеркивать необходимость удовлетворения нужд детей, находящихся в зонах конфликтов, и обеспечения защиты их прав как приоритетной задачи в рамках процессов, направленных на установление мира и урегулирование конфликтов. И наконец, нет никаких сомнений в том, что надлежащая координация усилий различных действующих лиц и наличие адекватных людских и материальных ресурсов - особенно финансовых - являются необходимыми условиями успеха процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

Рассмотрение вопросов, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, в контексте поддержания мира имеет особую актуальность, поскольку эти процессы являются первым - и, возможно, решающим -

шагом на пути к предотвращению возобновления конфликтов, обеспечению прочного мира и созданию условий, благоприятствующих устойчивому развитию. Это грандиозная задача, но значение ее столь велико, а конфликты приводят к таким колоссальным людским и финансовым потерям, что мы должны сделать все от нас зависящее для того, чтобы помочь людям разорвать этот порочный круг насилия.

Мы двигаемся в нужном направлении. Давайте не пощадим своих сил и начнем решительное продвижение вперед. Мы можем добиться успеха.

Г-жа Ашипала-Мусавьи (Намибия) (говорит по-английски): Мы хотели бы присоединиться к другим делегациям и выразить нашу благодарность и признательность Генеральному секретарю за его доклад. Мы также высоко оцениваем его вступительное заявление, сделанное сегодня утром, которое, с нашей точки зрения, дает пищу для размышления. Мы считаем, что доклад Генерального секретаря о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) весьма актуален. Он вышел в крайне важное время, когда мы сталкиваемся со сложными конфликтными ситуациями, успешное урегулирование которых может во многом зависеть от того, как будут решаться вопросы, касающиеся разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Доклад Генерального секретаря является всеобъемлющим и реалистичным документом, и мы считаем, что нам всем остается только изучить рекомендации, которые в нем содержатся, и с учетом тех соображений, которые уже высказали и еще выскажут сегодня утром наши коллеги, подумать над тем, каким образом обеспечить их реализацию в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Поэтому мои замечания будут весьма краткими.

Позвольте мне также отметить, что срыв программы РДР в той или иной стране приводит к возобновлению конфликта, сопровождающегося развалом институтов управления, разрушением физической инфраструктуры, новыми перемещениями населения и, как результат, огромными человеческими страданиями. Поэтому, с нашей точки зрения, процесс РДР является важной и незаменимой частью усилий в области поддержания мира и миростроительства.

Феномен ужасной, широко распространенной нищеты на фоне изобилия должен пробудить совесть международного сообщества и мобилизовать его политическую волю. Охваченные конфликтами страны, в особенности в Африке, не в состоянии покончить с затяжными гражданскими конфликтами без щедрой помощи со стороны международного сообщества, которая позволила бы им заложить основы прочного мира и возрождения и избежать рецидивов конфликтов.

Также важно содействовать примирению, задействовать силы гражданского общества и обеспечить безоговорочную приверженность сторон мирному урегулированию конфликтов. Более того, как отмечали выступавшие до меня коллеги, международное сообщество может лишь оказывать помощь - стороны же должны проявить готовность к разоружению и взять на себя обязательства в этом отношении. Однако в тех случаях, когда причины конфликта имеют внешнее измерение, важно, чтобы все те, кто способен прямо или косвенно повлиять на ситуацию, оказывали давление на стороны с целью заставить их приступить к разоружению. С нашей точки зрения, еще важнее обеспечить, чтобы лидеры группировок несли ответственность за разоружение и демобилизацию своих комбатантов.

Хотя каждой ситуации присущи свои специфические особенности, РДР - это процесс, элементы которого нельзя рассматривать изолированно. Должны рассматриваться все компоненты, поскольку они дополняют друг друга. Поэтому учреждаемые миротворческие операции должны обеспечиваться четкими мандатами, с четким определением обязанностей между различными учреждениями Организации Объединенных Наций.

Вопросы реабилитации и залечивания психологических травм жертв конфликтов, в особенности детей-солдат, по праву получили широкое освещение в докладе Генерального секретаря. Разоружению, демобилизации и реинтеграции детей-солдат следует уделять приоритетное внимание. В частности, необходимо принимать во внимание особую ситуацию, в которой находятся девочки. Мы также думаем, что было бы чрезвычайно полезно обеспечить серьезный подход

к ситуации детей-солдат, ее рассмотрение уже на начальных этапах и на этапе переговоров по мирным соглашениям. В этой связи мы высоко оцениваем решения о включении советника по вопросам защиты детей в состав миссий Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне и Демократической Республике Конго. Женщин также следует вовлекать в программы РДР, поскольку конфликты особо сказываются на них и они часто оказываются предоставленными сами себе.

В этом контексте мы считаем, что содержащиеся в Пекинской платформе действий рекомендации, касающиеся положения женщин в вооруженных конфликтах, могут внести полезный вклад. С нашей точки зрения, важную роль здесь предстоит сыграть также Отделу по улучшению положения женщин.

Проведение разминирования, восстановление государственных структур и возрождение промышленного и сельскохозяйственного производства - непременные условия реализации процесса РДР, в особенности в ходе процесса реинтеграции. С нашей точки зрения, именно здесь международная помощь имеет критически важное значение.

Наконец, мы должны извлечь уроки из других операций Организации Объединенных Наций, как позитивные, так и негативные. В заключение я хотела бы сказать, что мы поддерживаем проект заявления Председателя.

Г-н Хасми (Малайзия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я хотел бы выразить Вам признательность за созыв этого открытого заседания Совета по данному важному вопросу. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его весьма важное заявление, которое он только что сделал, и за его доклад о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) бывших комбатантов. Как заявление Генерального секретаря, так и его всеобъемлющий и весьма информативный доклад по данному вопросу предоставляют нам крайне полезную основу для его углубленного рассмотрения.

Действительно, весьма отрадно отмечать значительный прогресс, достигнутый с того момента, как мы в последний раз обсуждали данный вопрос в июле прошлого года, когда Малайзия выполняла обязанности Председателя Совета. Мне кажется, что доклад, касающийся принципов и рекомендаций по РДР, подготовленный Группой по обобщению опыта в прошлом году, сейчас можно представить на рассмотрение всех государств-членов. Мы считаем, что когда этот доклад будет распространен, он внесет огромный вклад в более эффективное осуществление РДР на местах.

С 80-х годов мы знаем, что миротворческие операции не могут выполняться изолированно. Опыт показывает, что процесс РДР должен быть частью общих усилий по обеспечению успеха мирного процесса. Он обеспечивает переход от прекращения боевых действий к установлению прочного мира на основе учета политических, экономических и социальных целей и целей в области безопасности. РДР является долговременной программой, которая продолжается до тех пор, пока все бывшие комбатанты не будут интегрированы в полном объеме в жизнь общества на всех уровнях. Это целостный процесс, с участием многих субъектов, требующий полного сотрудничества общества. Поэтому важно, чтобы все стороны в конфликте были в полной мере информированы о соответствующем процессе и располагали политической волей включиться в него.

Как верно отмечено в докладе Генерального секретаря, РДР следует рассматривать не как простое чередование событий, а, скорее, как непрерывный процесс, отдельные элементы которого перекрываются и взаимно дополняют друг друга. Успех данного процесса зависит от успеха каждого из составляющих его шагов. Ясно, что процесс РДР должен начинаться с первого шага, а именно с разоружения, которое, конечно, может быть достигнуто только на основе прекращения огня в контексте мирного соглашения. Эффективное разоружение бывших комбатантов представляет собой важный показатель прогресса в направлении постконфликтного миростроительства и урегулирования конфликтной ситуации. Демобилизация, которая следует за этим, возможна только при достижении определенного уровня разоружения, и успех здесь может быть достигнут только при условии осуществления эффективной реабилитации и реинтеграции бывших комбатантов в общество. Реинтеграция бывших комбатантов - третий этап - может быть эффективно осуществлена

только в контексте всеобъемлющего политического урегулирования, в котором национальному примирению, безусловно, отводится важная роль. Все это важные шаги, но мы также согласны с мнением о том, что для обеспечения полного успеха процесса элементы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны также быть включены не только в мандаты операций по поддержанию мира, но и в мирные соглашения.

В ряде конфликтов вооруженные действия между различными группировками продолжаются несмотря на заключение мирных соглашений и присутствие миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Важным фактором, способствующим возникновению такой ситуации, является наличие огромных арсеналов оружия, в особенности, стрелкового оружия и легких вооружений. Очевидно, что распространение этого оружия в условиях сохраняющегося отсутствия безопасности в постконфликтный период не способствует ускорению процесса восстановления мира и, разумеется, тормозит усилия, направленные на содействие социальному и экономическому развитию. В этой связи необходимость обеспечения эффективности процесса разоружения, возможно, потребует введения на региональном уровне эмбарго на поставки оружия и обеспечения строгого контроля за его осуществлением.

Не меньшую важность в этом мероприятии имеет разоружение, демобилизация и реинтеграция несовершеннолетних солдат. Несмотря на то, что правительства могут привлекаться к ответственности за привлечение детей к воинской службе, зачастую сложно побудить повстанческие группы к переменам и признанию того факта, что они вербуют детей. Потрясают статистические данные о том, что в настоящее время до 300 000 детей в возрасте до 18 лет вовлечены в вооруженные конфликты во всех районах мира. Еще более серьезную озабоченность вызывает то, что эта тенденция к вербовке детей для участия в военных действиях продолжает усиливаться. Если эта проблема не будет серьезным образом урегулирована, дети могут подвергаться не только огромному физическому риску в результате участия в вооруженном конфликте, но и долгосрочным психологическим последствиям. В этом контексте я хотел бы выразить особую признательность Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах г-ну Оларе Отунну за его важные усилия и огромный вклад.

В этом контексте существует настоятельная необходимость обеспечения полного охвата детей-солдат программами разоружения, демобилизации и реинтеграции и учета их особых потребностей. В этой связи Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, которые располагают опытом проведения полевых операций, могут внести важный вклад в эффективное осуществление программ разоружения, демобилизации и разоружения в том, что касается детей. Мы также считаем, что роль женщин, на которую обратили внимание две выступавшие передо мною женщины в связи с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, также должна получить признание и должна быть адекватным образом отражена в будущих докладах.

Образование и надлежащая подготовка миротворцев по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции являются важными элементами успешного осуществления этой деятельности в местах проведения миссий. В этой связи я хотел бы выразить признательность Организации Объединенных Наций, и в особенности ее Департаменту операций по поддержанию мира, за эффективную координацию успешной деятельности некоторых государств-членов и организаций в целях разработки проекта программы обучения и плана действий по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Мы надеемся, что эта учебная деятельность получит поддержку максимального числа государств-членов, в том числе международных и неправительственных организаций.

Как и в отношении всех программ и сфер деятельности Организации Объединенных Наций, финансирование продолжает являться одной из проблем эффективного осуществления процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. В силу того, что по очевидным причинам мы не можем рассчитывать на поддержку на местном уровне, щедрая помощь международного сообщества имеет крайне важное значение для эффективного осуществления программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Очевидно, что существует необходимость в обеспечении более

четкой координации усилий в сфере финансирования, предоставляемого как в порядке начисленных, так и добровольных взносов на цели более эффективного осуществления этих программ. Поэтому мы настоятельно призываем различные органы и учреждения Организации Объединенных Наций выработать механизмы, которые будут удовлетворять потребностям конкретных программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в различных постконфликтных ситуациях в контексте реабилитации и восстановления соответствующих стран.

Очевидно, что разоружение, демобилизация и реинтеграция становятся важной и, пожалуй, неотъемлемой частью всех современных операций по поддержанию мира, которыми, на мой взгляд, Совет должен заниматься на постоянной основе. Не вызывает сомнений тот факт, что процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции не является самоцелью, а должен рассматриваться в качестве цели, достижение которой будет содействовать восстановлению стабильности и установлению прочного мира. Моя делегация считает, что необходимо охватить процессом реинтеграции всех бывших комбатантов, за исключением тех лиц, которые несут ответственность за совершение военных преступлений и преступлений против человечности. С учетом того, что не всегда имеется возможность для судебного преследования совершивших преступления лиц сразу же после окончания конфликта, установленные ограничения не должны применяться к военным преступлениям и преступлениям против человечности. Привлечение преступников к судебной ответственности продолжает являться важнейшим элементом национального примирения, которое закладывает важную основу для достижения прочного мира.

С учетом важности этого вопроса в контексте современных операций по поддержанию мира моя делегация настоятельно призывает Совет продолжить его рассмотрение на регулярной основе и в этой связи с нетерпением ожидает возможности ознакомления в будущем с новым докладом Генерального секретаря, в особенности в связи с тем, что касается учебных программ по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Следует надеяться, что в докладе также будет уделено более пристальное внимание важному вопросу финансирования, поскольку он по-прежнему является важным элементом обеспечения успеха этой программы.

В заключение я хотел бы сказать о том, что моя делегация полностью поддерживает проект заявления, которое мы будем принимать по завершении этого заседания.

Г-н Харрисон (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): Соединенное Королевство с удовлетворением отмечает представленный нашему вниманию доклад Генерального секретаря. В нем содержится полезный общий обзор вопросов, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией в контексте операций по поддержанию мира, и выдвигаются некоторые интересные предложения. Я также хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю за его исключительно полезное вступительное слово, с которым он выступил сегодня перед началом прений.

Я не буду подробно останавливаться на рассматриваемой сегодня теме. Позднее в ходе этой дискуссии с заявлением от имени Европейского союза будет выступать Постоянный представитель Португалии. В этом заявлении полностью отражена точка зрения Соединенного Королевства по этому вопросу.

Вместе с тем я хотел бы обратить внимание на два ключевых аспекта с учетом опыта, недавно обретенного Соединенным Королевством в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в Сьерра-Леоне. Один из них касается важности предоставления адекватных ресурсов. Как отмечает Генеральный секретарь, программы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции необходимо поставить на прочную финансовую основу. Всемирный банк прилагает напряженные усилия для того, чтобы убедить доноров в необходимости внесения взносов в Целевой фонд для Сьерра-Леоне. Если дополнительные взносы не поступят, основная первоначальная деятельность по разоружению и демобилизации в Сьерра-Леоне может приостановиться. В результате этого возникнет угроза не только для успеха Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), но и для мирного процесса в целом.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что необходимо продолжить рассмотрение вопроса

об обеспечении надлежащего финансирования на цели программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Мы хотели бы предложить Генеральному секретарю изучить возможные варианты финансирования и обсудить их с государствами-членами, Всемирным банком и другими действующими лицами, а также выступить с новыми рекомендациями в этой связи.

Второй аспект, к которому я хотел бы привлечь внимание, касается необходимости адекватной координации усилий всех участников процесса осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Они неизбежно охватывают ряд участников, представляющих различные организации. В Сьерра-Леоне отсутствие эффективной координации между основными участниками привело к путанице, задержкам и непониманию. Поэтому мы хотели бы призвать Организацию Объединенных Наций обеспечивать координационные рамки там, где это возможно.

Г-н Бен Мустафа (Тунис) (говорит по-французски): Г-н Председатель, я хотел бы выразить Вам признательность за организацию этого важного заседания Совета Безопасности, посвященного роли процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира и постконфликтного миростроительства и, в частности, поиску путей и средств обеспечения гарантий того, что этот процесс будет содействовать повышению эффективности деятельности в рамках поддержания мира и миростроительства. Я также благодарен Генеральному секретарю за его вступительное слово, с которым он выступил сегодня утром.

Возобновление рассмотрения этого вопроса в Совете Безопасности в контексте его прерогатив в области поддержания международного мира и безопасности подтверждает серьезную заинтересованность, которую этот орган проявляет к этому объединяющему в себе три элемента процессу, выступающему в настоящее время ключевым аспектом поддержания мира, а именно разоружению, демобилизации и реинтеграции тех сил, которые совсем недавно являлись противниками в вооруженном конфликте.

Как справедливо указывает Генеральный секретарь в своем всеобъемлющем и подробном докладе, представленном Совету Безопасности по этому вопросу, этот триединый процесс вносит важный вклад в укрепление основ мира и стабильности, поскольку он способствует укреплению доверия между бывшими противоборствующими сторонами, стабилизации постконфликтных ситуаций и облегчает переход общества от конфликта к нормальной жизни и развитию.

Международное сообщество уже накопило богатый опыт в этой области в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в особенности в ходе последнего десятилетия. Этот опыт можно широко использовать при осуществлении нашей будущей деятельности. На данном этапе нам необходимо анализировать, развивать и обогащать этот опыт. В этой связи особо важное значение имеют, по нашему мнению, следующие аспекты.

Во-первых, включение на систематической основе в любое мирное соглашение, направленное на урегулирование конфликта, положений, касающихся процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, способствовало бы охвату соглашением ряда параметров, необходимых для осуществления этого процесса, который требует политической приверженности сторон.

Во-вторых, по нашему мнению, Организации Объединенных Наций необходимо уделять постоянное внимание вопросу координации всех усилий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом взаимосвязанного, взаимозависимого и взаимодополняющего характера процесса разоружения в общем контексте поддержания мира и миростроительства.

В-третьих, мы считаем важным обеспечить значительную и постоянную поддержку международного сообщества, особенно в том, что касается необходимых навыков и финансовых ресурсов. В этой области, несомненно, должны сыграть свою роль доноры и международные финансовые учреждения.

И наконец, международное сообщество должно уделять неослабное внимание вопросу детей-солдат, рекрутирование которых становится, к сожалению, систематическим и тревожным явлением в ряде

вооруженных конфликтов, что является нарушением универсальных норм и наносит ущерб достоинству этих детей, их душевному спокойствию и психологическому состоянию.

По нашему мнению, в проекте заявления, который в скором времени зачитает Председатель от имени Совета, отражаются все эти проблемы. Поэтому мы безоговорочно его поддерживаем.

Г-н Хамер (Нидерланды) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшнего важного заседания по вопросу, касающемуся процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Я хотел бы также поблагодарить делегацию Малайзии, которая первой выступила с инициативой включения данного вопроса в нашу повестку дня.

Моя делегация благодарна Генеральному секретарю за представление его всеобъемлющего и аналитического доклада. Мы с особым удовлетворением отмечаем то внимание, которое Генеральный секретарь уделил в своем докладе и в своем вступительном заявлении проблеме детей-солдат, в том числе девочек-солдат.

Представитель Португалии выступит сегодня с исчерпывающим заявлением по этому очень важному пункту повестки дня от имени Европейского союза и 15 других европейских стран, занимающих аналогичную позицию. Я полностью присоединяюсь к этому заявлению и поэтому ограничусь лишь рядом кратких замечаний, касающихся мер укрепления доверия и обязательств в контексте программ разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Во-первых, что касается вопроса об укреплении доверия, то миротворческие операции уже сами по себе являются главным средством укрепления доверия. В долгосрочном плане цель программ разоружения, демобилизации и реинтеграции состоит в укреплении политической стабильности, мира и безопасности. Однако для успешного осуществления этих программ требуется обеспечить хотя бы минимальный уровень политической стабильности и безопасности в самом начале, то есть на этапе разоружения. Именно на этом этапе сами операции по поддержанию мира способствуют укреплению доверия.

Во-вторых, для достижения цели укрепления доверия крайне необходимо, чтобы все стороны, в том числе вооруженные гражданские лица, были охвачены усилиями по разоружению и чтобы все собранное оружие было уничтожено. Если усилия по разоружению будут носить ограниченный характер и будут не в состоянии охватить всех действующих лиц, то это может привести к незаконной торговле оружием, насилию и преступности. Очевидно, что это приведет к подрыву атмосферы доверия в этом процессе. Не исключена возможность того, что соседним странам также придется принять участие в процессе разоружения, поскольку это позволит пресечь трансграничную торговлю оружием и преступность.

Далее, что касается вопроса об обязательствах, то исключительно важным условием для успешной реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции является, несомненно, полная политическая приверженность всех противоборствующих сторон мирному процессу. Я хотел бы выделить три аспекта обязательств. Во-первых, бывшие комбатанты должны проявить приверженность делу планирования и реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, в особенности программ реинтеграции и обучения. Опыт показывает, что практическое участие бывших комбатантов в реализации таких программ имеет позитивное воздействие как с точки зрения снижения расходов, так и с точки зрения разрядки политической напряженности.

Во-вторых, приверженность гражданского общества программам разоружения, демобилизации и реинтеграции порождает чувство причастности к осуществлению процесса разоружения и реинтеграции. Исчерпывающая информация о программе и ее целях, безусловно, будет способствовать формированию этого чувства ответственности.

В-третьих, международному сообществу необходимо принять ответственность за осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, в частности за предоставление щедрой финансовой поддержки. У международного сообщества имеется еще один важный способ внести свой вклад, который заключается в обеспечении эффективной координации программ. Моя делегация с

удовлетворением отмечает то пристальное внимание, которое уделяет Генеральный секретарь в своем докладе этому вопросу о координации.

И наконец, в заявлении Председателя по стрелковому оружию от 24 сентября 1999 года Совет обратился с просьбой к Генеральному секретарю разработать справочник по экологически безопасным методам уничтожения оружия, который можно использовать в работе на местах. Совет также призвал государства-члены оказать содействие в подготовке такого справочника. Нидерланды придают важное значение экологически безопасному уничтожению оружия в постконфликтный период. В этом контексте я с удовлетворением сообщаю членам Совета о решении Нидерландов внести значительный вклад в подготовку такого справочника по уничтожению оружия.

Г-н Уорд (Ямайка) (говорит по-английски): Г-н Председатель, моя делегация хотела бы выразить Вам благодарность за созыв сегодняшнего заседания для обсуждения вопроса разоружения, демобилизации и реинтеграции, который является ключевым элементом в процессе перехода к устойчивому миру и развитию в постконфликтных обществах.

Мы также признательны Генеральному секретарю за его доклад и за его заявление в Совете сегодня. Он подчеркивает необходимость укрепления роли операций по поддержанию мира в целях содействия созданию благоприятной обстановки для успешного осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Моя делегация считает, что сегодняшняя дискуссия предоставляет Совету важную возможность для повторного проведения оценки результатов мер по разоружению, демобилизации и реинтеграции, которые включены в соответствующие миротворческие механизмы, с тем чтобы анализ прошлого опыта был обязательно учтен при проведении будущих операций.

Мы хорошо помним о том, что при наличии благоприятных условий программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции могут успешно достигать своих целей в области осуществления постконфликтного миростроительства. В этой связи Организация Объединенных Наций может гордиться своими успехами, достигнутыми в Сальвадоре, Гватемале, Мозамбике и совсем недавно в Центральноафриканской Республике. Эти примеры наглядно свидетельствуют о способности Организации Объединенных Наций успешно осуществлять процесс реинтеграции бывших комбатантов, когда принимаются надлежащие меры по включению конкретных и четко определенных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в операции по поддержанию мира.

Очевидно, что для достижения дальнейших успехов необходимо учитывать ряд важнейших элементов. Во-первых, разоружение, демобилизация и реинтеграция должны рассматриваться в качестве единого процесса, при осуществлении которого международному сообществу необходимо уделять достаточное внимание каждому из этих элементов. Имеется достаточно убедительных оснований, чтобы сделать вывод о том, что, как подчеркнул Генеральный секретарь в своем докладе, процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции требует всестороннего рассмотрения, и надлежащая политическая, финансовая и материальная поддержка на каждом этапе этого процесса имеет важное значение для обеспечения мирного перехода.

Во-вторых, как показывает опыт прошлого, в дополнение к оперативным поставкам значительных ресурсов настоятельно необходимо, чтобы заинтересованные стороны и международное сообщество проявляли политическую волю в процессе РДР. Важная и сложная задача реабилитации и восстановления должна рассматриваться именно в этой перспективе, а также как комплексный процесс, характеризующийся всесторонним сотрудничеством гражданского населения, неправительственных организаций, региональных организаций, международных финансовых учреждений и в особенности частного бизнеса.

В-третьих, к самым важным критериям успеха любого процесса РДР относится необходимость обеспечения того, чтобы миротворческие операции разрабатывались по-прежнему четко и чтобы по-прежнему в полном объеме имели место беспристрастность, законность, политический импульс и ресурсы, выделяемые ими на процесс РДР. Четкое определение задач РДР должно быть включено в рамки мирных договоренностей с согласия сторон, и при этом такие задачи следует тщательно разрабатывать в самом начале мирных

переговоров, с тем чтобы обеспечить безопасную обстановку для бывших комбатантов.

В-четвертых, Совет должен внимательно следить за осуществлением нынешних программ РДР. Только на прошлой неделе Совет был информирован о медленных темпах развертывания процесса РДР в Сьерра-Леоне и незначительном количестве оружия, которое было сдано вооруженными группами. Совет Безопасности должен и впредь направлять решительные послания вооруженным группам относительно того, что их сотрудничество на этих направлениях имеет важное значение для восстановления устойчивого мира и обеспечения долгосрочного экономического развития.

Есть ряд вопросов, содержащихся в докладе Генерального секретаря, которые заслуживают особого упоминания.

Надлежащее и своевременное финансирование процесса РДР имеет огромное значение для достижения успеха. Практика финансирования мероприятий в рамках демобилизации и реинтеграции из фондов добровольных взносов по-прежнему является серьезной проблемой, и моя делегация склонна поддержать положение о финансировании в утвержденном бюджете миротворческих операций в целях содействия этому процессу.

Удовлетворение особых нужд детей-солдат, в том числе девочек-солдат, имеет важные долгосрочные последствия для социальной и экономической реабилитации. Обеспечение надлежащими услугами в области безопасности, медицинскими услугами, возможностями получения образования и психологической поддержкой разоружившихся детей-солдат, а также беженцев и других перемещенных лиц должно стать одним из главных элементов любого процесса интеграции.

Моя делегация поддерживает рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы сотрудники, занимающиеся судьбой детей-солдат, входили в состав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и чтобы это нашло отражение в их мандатах, и мы с удовлетворением отмечаем усилия по включению в состав персонала всех операций сотрудников, прошедших надлежащую подготовку по вопросам международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и беженского права, включая нормы, касающиеся детей и гендерных аспектов.

Взаимосвязь между РДР и потоками оружия в зоны конфликтов по-прежнему вызывает озабоченность. Как показал опыт недавнего прошлого, процессы РДР не могут быть эффективными, если потоки оружия будут по-прежнему направляться в районы конфликтов. Мы выступаем в поддержку необходимости укрепления роли Совета Безопасности в усилиях по сдерживанию незаконных потоков оружия, в том числе стрелкового оружия, путем введения в случае необходимости эмбарго на поставки вооружений и координации усилий с региональными организациями и другими соответствующими структурами в решении проблемы незаконных потоков вооружений, их сбора и уничтожения. Международное сообщество должно обеспечить, чтобы приоритетное внимание уделялось рассмотрению экономических факторов, связанных с потоками вооружений, и чтобы были приняты в этой связи надлежащие меры.

Необходимо также уделять приоритетное внимание поддержке долгосрочных процессов экономического восстановления и реабилитации. Это один из важнейших элементов в процессе создания надлежащей обстановки для полной реинтеграции бывших комбатантов. Приверженность достижению целей мира и безопасности лишена смысла в отсутствие плана содействия экономическому росту и устойчивому развитию. Поиски путей достижения мира и развития требуют усилий, предпринимаемых после свертывания миротворческих миссий, и укрепление потенциала обществ, возникающих после прекращения конфликтов, должно быть поставлено в центр усилий по достижению прочного мира.

Моя делегация выступает в поддержку принятия заявления Председателя, в котором внимание международного сообщества обращено на важность процесса РДР для укрепления мира и безопасности в странах, появляющихся после конфликта.

Г-н Уан (Мали) (говорит по-французски): Сегодня Совет Безопасности рассматривает важный вопрос о подержании мира и безопасности в постконфликтном миростроительстве. Генеральный

секретарь заложил прочную основу для этой дискуссии, представив исчерпывающий доклад, озаглавленный "Роль операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции", и мы ему признательны за это. В этой связи я хотел бы высказать ряд кратких замечаний.

Во-первых, создание атмосферы доверия между различными слоями общества в стране, выходящей из вооруженного конфликта, - это основное предварительное условие достижения прочного мира. В этой связи необходима разработка общих рамок процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) с указанием сроков и технических и финансовых ресурсов его осуществления. Ведущая роль Организации Объединенных Наций на всех этапах этого процесса является элементом гарантии и залогом беспристрастности и легитимности.

Однако, как подчеркивает Генеральный секретарь, для того, чтобы вмешательство Организации Объединенных Наций было эффективным, оно должно быть частью рамок соглашения или обязательства, достигнутого различными сторонами. В этой связи предложение Генерального секретаря относительно того, чтобы сделать процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции частью мандатов операций по поддержанию мира, заслуживает полной поддержки со стороны государств-членов.

Мы считаем также, что для того, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций увенчалась значительными результатами, следует на всех этапах процесса использовать опыт в области демилитаризации и привлекать необходимые финансовые средства. В этом же контексте мы должны подчеркнуть важную роль Специального представителя Организации Объединенных Наций в вопросах координации всех мероприятий в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции в сотрудничестве с различными сторонами, учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями в области двустороннего и многостороннего сотрудничества. Нам представляется, что опыт, приобретенный в ходе прошлых или нынешних операций по поддержанию мира, также должен служить катализатором для будущей деятельности Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, сотрудничество региональных организаций является необходимым элементом в борьбе с потоками вооружений и незаконным оборотом оружия. Региональные инициативы, касающиеся распространения легких вооружений, в частности такие, как мораторий, объявленный западноафриканскими государствами, несомненно, приведут к созданию более эффективных условий для осуществления контроля за этими вооружениями. Эти инициативы - с учетом их охвата и масштабов - должны пользоваться технической и финансовой поддержкой.

В-третьих, реинтеграция бывших комбатантов в гражданское общество - это процесс зачастую сложный, который заслуживает особого внимания. Укрепление процесса реинтеграции требует учета основных экономических потребностей бывших комбатантов, в частности в плане образования, профессионального обучения и финансирования их устройства.

В Мали этот вид превентивной дипломатии был очень успешным в период после урегулирования конфликта, потрясшего северные районы страны в 90-е годы. Фактически усилия по миростроительству и обеспечению экономического и социального развития сочетались с постепенной интеграцией бывших комбатантов в состав вооруженных сил и сил безопасности Мали и на государственную службу, а также с индивидуальным и групповым финансированием малых проектов в целях развития на севере страны. Усилия по миростроительству и оживлению экономической и социальной деятельности в постконфликтных ситуациях имеют поэтому не менее важное значение, чем усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов.

В-четвертых, в особом внимании нуждается такое явление, как дети-солдаты. Мы несем огромную ответственность в отношении этого прискорбного явления, которое совершенно неприемлемо и которому должен быть положен конец. В этой связи позвольте мне воздать высокую честь динамичным, разумным и самоотверженным усилиям г-на Олары Отунну; мы всецело его поддерживаем. С нашей точки зрения, нам нужны международные программы оказания долгосрочной поддержки и помощи детям-солдатам и повышения

способности общин оказывать эти столь жизненно необходимые долгосрочные услуги.

Относительно обсуждаемого вопроса из нашего опыта можно извлечь целый ряд уроков. Во-первых, он побуждает нас заниматься такими сложными проблемами, как управление земельными ресурсами, децентрализация, просвещение, связь и упрочение гражданского общества за счет создания и укрепления государств, зиждущихся на главенстве права. Во-вторых, даже скромные меры, принятые своевременно, могут оказать значительное позитивное воздействие и подать надежду на возможность предотвращения кризиса. В-третьих, с помощью хорошей координации международное сообщество способно предотвращать возникновение войн и создавать условия, благоприятные для экономического развития.

Переход общества от конфликта к социально-экономическому развитию составляет одну из сложнейших задач, требующих активной международной солидарности. Поэтому международному сообществу для успешного проведения разоружения, демобилизации и реинтеграции надлежит поддерживать процесс упрочения мира, восстановления и развития.

Г-н Левитт (Франция) (говорит по-французски): Позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Вашу инициативу по организации возобновления прений по этому пункту, которые Совет Безопасности начал по инициативе Малайзии в июле 1999 года. Сегодня благодаря приведенной по этому вопросу в недавнем докладе Генерального секретаря новой информации мы можем сделать новые выводы. Моя делегация признательна Генеральному секретарю и воздает ему честь за его великолепный доклад, представляющий подробный обзор требований, предъявляемых ныне к процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте миротворческих операций.

Представитель Португалии вскоре выступит с заявлением от имени Европейского союза; ясно, что Франция всецело присоединяется к этому заявлению. На данном же этапе я хотел бы сделать лишь несколько кратких замечаний.

Все согласны с тем, что разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов составляют один из совершенно необходимых элементов урегулирования конфликтов. Преуспеть в выполнении этой задачи в долгосрочном плане - и я подчеркиваю, в долгосрочном плане - можно только при выполнении ряда условий. Во-первых, разоружение и демобилизация должны осуществляться только на основании соглашения между всеми враждующими сторонами. Насильственное их навязывание означает неизбежный возврат к войне. Ибо если у тех, кто носит оружие, нет никаких гарантий, разве от них можно ожидать сдачи оружия без сопротивления? Поэтому в соглашения между враждующими сторонами - до развертывания операций по поддержанию мира - необходимо включать конкретные положения на этот счет. Как подчеркивает в своем докладе Генеральный секретарь, отсутствие ясности в этом вопросе чревато опасностями и может иметь серьезные последствия в будущем.

Во-вторых, в трехсоставном процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции важнейшей, вне всякого сомнения, является третья часть. Мы не должны путать причины с симптомами: к оружию прибегают как к средству - насильственному средству - выражения недовольства такими ситуациями, как слаборазвитость, несправедливое распределение богатства, этническое противоборство или политический гнет. Для того, чтобы навсегда убедить комбатантов сложить оружие и, что более важно, больше не браться за него в будущем, необходимы четыре гарантии: личная безопасность; равноправное и эффективное участие в политической жизни; истинные экономические перспективы, позволяющие им удовлетворить свои нужды и нужды их семей; и социальный статус, столь же привлекательный, что и статус бойца, от которого их просят отказаться.

Моя следующая мысль заключается в том, что международное сообщество должно немедленно продемонстрировать свою твердую решимость содействовать успеху этих программ и, в частности, создавать совершенно необходимую для такого успеха атмосферу доверия. От этого зависит прочная решимость сторон конфликта соблюдать свои обязательства.

Мы считаем, что стратегия в этом отношении, которая должна быть всеобъемлющей и долгосрочной, состоит из трех первоочередных подходов. Отмечаю, что Генеральный секретарь

совершенно справедливо подчеркивает необходимость того, чтобы любая деятельность в этой сфере была поистине всеобъемлющей и действительно долгосрочной.

Первый подход касается адаптации мандатов операций по поддержанию мира. Когда процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции считается необходимым, в мандате миссии должны быть предусмотрены соответствующие положения для этого. Важно осознать подчеркнутое Генеральным секретарем значение вовлечения Организации Объединенных Наций в определяемый тем или иным мирным соглашением процесс на как можно более раннем этапе.

Во-вторых, необходима более слаженная координация на местах между всеми действующими лицами, о чем уже было упомянуто целым рядом других ораторов. В мандатах миротворческих операций, включающих разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, должно предусматриваться четкое разделение труда и распределение обязанностей между всеми вовлеченными в осуществление этой программы организациями и другими действующими лицами. На этапе поддержания мира специальный представитель Генерального секретаря в районе расположения миссии должен недвусмысленно утвердить свою власть в этом районе и четко понимать свою роль координатора.

Третья сфера, как справедливо отметили многие делегации, - это финансирование; представитель Соединенного Королевства, например, говорил о проблемах, ныне возникших в Сьерра-Леоне. Дело в том, что недостаток финансовых средств слишком часто ведет к провалу программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, завершить которую ввиду этой проблемы невозможно. Особое сожаление вызывает то, что выполнение этих задач - в решающем значении для эффективного миростроительства которых никто не сомневается - слишком уж часто зависит от добровольных взносов, которые по самой своей сути совершенно непредсказуемы. Следует принять более решительные совместные усилия к тому, чтобы по меньшей мере на ранних этапах мы могли рассчитывать на средства из бюджетов операций по поддержанию мира. Инициативы Генерального секретаря относительно первоначального капитала для проектов с быстрой отдачей в рамках бюджетов миротворческих операций, поступающих из начисляемых взносов, заслуживают всяческого поощрения.

В заявлении Председателя, которое будет опубликовано по завершении этих прений, должна быть отражена наша постоянная, решительная приверженность успеху процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, особенно в контексте поддержания мира. Доклад Генерального секретаря помог нам четко определить сохраняющиеся препятствия и те цели, которые мы должны держать в поле зрения. Мы всецело поддерживаем заявление Председателя и, как всегда, надеемся, что его принципы и рекомендации будут применяться и выполняться всякий раз, когда мы имеем дело со случаями подобного рода.

Г-н Фаулер (Канада) (говорит по-французски): Канада тепло приветствует доклад Генерального секретаря о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции. Мы признательны Генеральному секретарю за проделанный им тяжелый труд по подготовке этого конструктивного и глубокого анализа, который будет чрезвычайно полезен в содействии пониманию Канадой и другими членами Совета этого ключевого аспекта миростроительства.

В этом докладе дается всеобъемлющий обзор многих аспектов разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые очень волнуют Канаду. В частности, мы признательны за ту откровенность, с которой в докладе описываются прошлые и нынешние недостатки этих программ, и благодарим Генерального секретаря за то, что он четко и убедительно превратил эти слабые места в уроки, которые Совет может использовать в своей работе в постконфликтных ситуациях. Мы с нетерпением ждем дальнейших предложений Генерального секретаря по этому вопросу, с которыми он выступит перед нами, и просим его держать членов Совета в курсе тех уроков, которые будут вынесены в ходе миссий Организации Объединенных Наций.

(говорит по-английски)

Канада давно работает над тем, чтобы сделать разоружение, демобилизацию и реинтеграцию признанным элементом lingua franca

постконфликтного миростроительства. Мы горды тем, что участвовали во многих миссиях Организации Объединенных Наций, которые сыграли первопроходческую роль в деле интеграции механизмов разоружения, демобилизации и реинтеграции в деятельность миротворцев, и мы оказываем финансовую поддержку деятельности Группы обобщения опыта Организации Объединенных Наций по этому вопросу. Мы особо подчеркиваем значение реализации обобщенного опыта на практике и извлекаем большую пользу из опыта, приобретенного в ходе прошлых миссий нами и другими странами, используя этот опыт при подготовке миротворцев как на национальном уровне, так и в Организации Объединенных Наций.

Поэтому мы очень рады тому, что, судя по этому докладу, это не только стало важнейшим компонентом подготовки миротворцев, но и что сейчас у членов имеется подлинное стремление развить достигнутый прогресс и включить в практику разоружения, демобилизации и реинтеграции ряд положений, имеющих важнейшее значение для обеспечения безопасности людей. Мы особо отмечаем включение в последние миссии персонала, приверженного международному гуманитарному праву, международному праву в области прав человека и беженцев, нормам в области прав детей и гендерного равенства и консультантов по вопросам защиты детей, которым поручено уделять особое внимание детям, затронутым войной.

Мы полностью поддерживаем мнение Генерального секретаря относительно значения интеграции элементов разоружения, демобилизации и реинтеграции в мирные соглашения с самого начала и относительно значения координации между миротворческими операциями и учреждениями и другими участниками, обладающими опытом в осуществлении этих программ. Мы также поддерживаем содержащийся в докладе вывод о том, что жизненно важен многоаспектный подход к постконфликтному миростроительству. Для успеха разоружения, демобилизации и реинтеграции необходимо, чтобы они являлись элементом целого комплекса действий, которые способствуют уверенности в завтрашнем дне и дают гражданам, как мирным жителям, так и бывшим комбатантам, возможность участвовать в обеспечении дальнейшей стабильности в их стране. Это требует как от международного сообщества, так и от соответствующих правительств и народов готовности сотрудничать в деле улучшения положения в плане управления, обеспечения справедливости и прав человека и в строительстве необходимой политической и физической инфраструктуры в поддержку этой реформы. В отсутствие такой готовности процессы постконфликтного миростроительства очень легко становятся жертвой недоверия, которое тут же приводит к конфликту, причем этот конфликт со временем лишь разрастается.

Многие из вопросов, поднимаемых в этом докладе, зависят от способности Организации Объединенных Наций к быстрым и эффективным действиям. Как отмечает Генеральный секретарь, Совет Безопасности должен быть готов действовать быстро, с тем чтобы использовать возможности в плане содействия разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в постконфликтных ситуациях. Оперативные и конкретные действия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира укрепляют доверие к усилиям самой Организации и к национальным инициативам. Для включения значимого компонента разоружения, демобилизации и реинтеграции в мандаты по поддержанию мира Совет должен проявить подлинное стремление к созданию потенциала оперативного и адекватного развертывания. Канада рассматривает необходимость в РДР как один из наиболее убедительных доводов в пользу деятельности по обеспечению того, чтобы все компоненты системы Организации Объединенных Наций занимались приоритетной задачей обеспечения операций по поддержанию мира адекватными мандатами для конфликтных и постконфликтных ситуаций и необходимыми ресурсами для выполнения ими своих все более разнообразных задач. Мы с нетерпением ждем предстоящего исследования по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций и призываем соответствующую группу изучать эти вопросы, основываясь на выводах Генерального секретаря в этом плане.

Необходимость в разоружении, демобилизации и реинтеграции наиболее явственно ощущается в миротворческих процессах, основанных на скупом доверии уставших от всего комбатантов. Возможность того, что им представится повторный шанс, эфемерна. Поэтому наша цель должна

состоять в том, чтобы сделать все как надо с первого раза и с самого начала полностью посвятить себя этим программам и мирным процессам, которые вызывают их к жизни. В данный момент в мире существует несколько конфликтных ситуаций, которые могут вскоре потребовать комплексных инициатив в области разоружения и демобилизации. Мы считаем, что этот доклад послужит прекрасным средством для того, чтобы внести свежую струю в работу международного сообщества сейчас, когда оно рассматривает вопрос о роли Организации Объединенных Наций в постконфликтном миростроительстве в данных обстоятельствах.

Г-н Кучинский (Украина) (говорит по-английски): Украина приветствует сегодняшние прения о роли Организации Объединенных Наций в разоружении, демобилизации и реинтеграции (РДР) бывших комбатантов в контексте поддержания мира в качестве логического продолжения ряда открытых прений, проходивших в Совете Безопасности в последние два года по вопросу о постконфликтном миростроительстве.

Наша делегация признательна Генеральному секретарю за подготовку действительно всеобъемлющего доклада, в котором содержатся очень полезные оценки, определения и предложения по обсуждаемому нами вопросу. Учитывая выступления Украины в ходе предыдущих обсуждений в Совете по тесно связанным с этим вопросам и всеобъемлющий характер доклада Генерального секретаря, я ограничусь лишь немногими комментариями и замечаниями.

Общепризнанно, что относительное уменьшение частотности межгосударственных вооруженных конфликтов в эпоху после "холодной войны" привело к тому, что Организация Объединенных Наций стала обращать больше внимания на многочисленные внутренние конфликты. В результате этого эволюция деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира вызвала к жизни новый тип операций с многофункциональными мандатами, призванными помочь истерзанным войной обществам перейти от насильственных конфликтов к примирению, экономическому восстановлению и демократическому развитию.

В последнее десятилетие Организация Объединенных Наций начала более эффективно решать проблемы разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и накопила бесценный опыт в этой области в ходе проведения десятка с лишним миротворческих операций по всему миру. Украина вносила свой вклад в эти международные коллективные усилия и участвовала в ряде операций и миссий Организации Объединенных Наций с мандатом РДР, в том числе в Анголе, Хорватии и Гватемале. В настоящее время представители Украины служат в миссиях Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине, в Косово и в Таджикистане. Вскоре наши представители войдут в состав Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе.

Мы считаем, что разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов - это один из наиболее важных элементов обеспечения прогресса всего мирного процесса в обществах, пострадавших от конфликтов. Как никакой другой компонент международных постконфликтных усилий деятельность по линии РДР имеет прямое отношение к очень сложному человеческому аспекту мирного процесса, охватывающему бывших комбатантов и все пострадавшее население.

Безусловно, успех или неудача процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в целом и его отдельных элементов имеют крайне важное значение для дальнейшего прогресса миротворческих усилий в целях достижения окончательного разрешения конфликтов и ликвидации их последствий. Мы разделяем мнение, выраженное в пункте 3 доклада Генерального секретаря, содержащегося в документе S/2000/101, относительно того, что процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции

"может иметь символическое и политическое значение, превышающее сумму его слагаемых",

даже, если его полное осуществление трудно достижимо.

В то же время не вызывает сомнений, что именно на сторонах конфликта лежит первостепенная ответственность за осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Трудно не согласиться с мнением Генерального секретаря относительно того, что

> "основа для успешного осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должна закладываться в мирном соглашении о прекращении конфликта". (там же, пункт 13)

В этом контексте, как я считаю, конфликт в Косово может служить ярким примером негативных последствий отсутствия подобной основы. По нашему мнению, если бы между сторонами косовского конфликта было заключено мирное соглашение, включающее положения о процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, то результаты мирного процесса в целом и демобилизации Освободительной армии Косово, в частности, могли бы быть гораздо более удовлетворительными.

Поэтому моя делегация поддерживает идею включения в мирные соглашения положений, оговаривающих обязательства сторон конфликта в отношении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этом контексте мы также внимательно изучим ставший результатом анализа и уроков обзор опыта проведения мероприятий по разоружению, демобилизации и реинтеграции, который был недавно подготовлен Департаментом операций по поддержанию мира и распространен несколько минут назад.

Украина по-прежнему серьезно обеспокоена проблемой воздействия вооруженных конфликтов на детей. Мы с ужасом прочитали в докладе Генерального секретаря о том, что, по оценкам, до 300 000 детей вовлечены сегодня в вооруженные конфликты во всех районах мира. Украина также решительно осуждает все акты насилия против детей в условиях международных и внутренних вооруженных конфликтов и ужасающую практику использования детей в качестве орудий войны.

Исходя из этого мы согласны с оценками и предложениями в докладе Генерального секретаря о разоружении, демобилизации и реинтеграции детей-солдат. Моя делегация в особенности приветствует новую инициативу Секретариата о включении должности советника по вопросам защиты детей в штатное расписание двух операций Организации Объединенных Наций: в Сьерра-Леоне и в Демократической Республике Конго. Несомненно, данная практика должна стать постоянной для всех текущих и будущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Мы удовлетворены завершением в январе в рамках соответствующей Рабочей группы проекта дополнительного протокола к Конвенции по правам ребенка о вовлечении детей в вооруженный конфликт. Украина выступает за скорейшее вступление в силу данного документа, что значительно укрепило бы правовую защиту детей, используемых в качестве солдат.

В контексте разоружения мы поддерживаем предложение стран, предоставляющих войска, относительно создания базы данных экспертов по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Украина готова участвовать в этой работе и представит список соответствующих кандидатов.

Учитывая непосредственное воздействие незаконного потока оружия на процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции в условиях миротворческой деятельности, позвольте мне вновь напомнить Совету об инициативе Украины о созыве совещания международных экспертов из стран-крупных производителей оружия в целях разработки соответствующих механизмов предотвращения перепродажи оружия конечными потребителями третьим сторонам.

Моя делегация по-прежнему убеждена в том, что Организация Объединенных Наций играет первостепенную роль в качестве координатора и источника руководящих принципов для процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая также может подкрепляться усилиями региональных организаций.

В заключение я хотел бы выразить со стороны моей делегации поддержку проекта заявления Председателя, который вскоре предстоит принять Совету. Мы выражаем надежду, что данный документ и наша сегодняшняя дискуссия будут способствовать дальнейшему укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области постконфликтного миростроительства.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я сделаю заявление в качестве представителя Бангладеш.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его замечательное заявление сегодня утром и за его всеобъемлющий доклад о роли Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции - которые обычно называют процессом РДР.

Эффективное разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов укрепляют постконфликтное миростроительство и обеспечивают прочность мира. В рамки мандатов миротворческих операций Организации Объединенных Наций все в большей степени включаются положения о содействии процессу РДР.

Бангладеш согласна с предложениями Генерального секретаря о путях поддержки и укрепления процесса РДР со стороны миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Но для того, чтобы Организация Объединенных Наций играла поистине значимую роль в этой связи, необходимо, чтобы стороны проявили политическую волю в отношении приверженности миру, а основа данного процесса должна быть заложена в мирном соглашении о прекращении конфликта. В соглашении должны быть оговорены обязанности сторон, вовлеченных в этот процесс, и общие стратегии и временные рамки. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что в тех случаях, когда предполагается выполнение Организацией Объединенных Наций миротворческой роли, Организация должна быть представлена на мирных переговорах.

Второй предпосылкой успешного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции является сокращение потока оружия в условиях постконфликтной ситуации. Без сведения на нет потока стрелкового и легкого оружия в руки воюющих сторон не может идти и речи об успешном разоружении. В этих целях необходимы усилия международного сообщества для обеспечения того, чтобы вовлеченные стороны, ведя переговоры о мире, не готовились к возобновлению войны.

Бангладеш считает, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций могут создать условия для успешного осуществления процесса РДР путем обеспечения безопасности и защиты мест для проведения процесса РДР, сбора и уничтожения оружия и боеприпасов, разминирования, создания атмосферы доверия, восстановления пострадавшей от войны инфраструктуры и предотвращения нарушений мирных соглашений.

В этих целях мандаты миротворческих операций должны содержать четко определенные задачи, и операции должны располагать адекватными средствами, включая сдерживающий потенциал и проведение надлежащей подготовки, а также соответствующим персоналом для выполнения этих задач. Ресурсы, выделяемые на миротворческие операции, должны соответствовать их мандатам. Следует также разработать новаторские пути решения вопроса финансирования. Кроме того, существует необходимость согласования усилий в рамках миротворческих операций и с усилиями других соответствующих учреждений и организаций и обеспечения более четкой координации между ними в целях осуществления деятельности в области реинтеграции на всеобъемлющей основе.

На основе успешного опыта нашей страны, Бангладеш, в данной сфере мы убеждены, что только всеобъемлющий подход может привести к эффективному разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Мирное соглашение, заключенное в 1997 году по вопросам о районах Читтагонга на юго-востоке Бангладеш, предоставило автономию региону, санкционировало планы переселения, разрешило вопрос земельной реформы, создало условия для финансирования программ развития, обеспечивающих средства для существования и работу для бывших комбатантов, и гарантировало безопасность тех, кто сложил оружие. Успешный процесс РДР позволил региону встать на путь экономического и социального развития.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы затронуть еще один важный вопрос. Нас весьма обнадеживает, что Совет Безопасности признал наличие особых нужд у детей-солдат и, в более общем плане, у всех пострадавших от войны детей, и что в рамках миротворческих операций разрабатываются институциональные механизмы для удовлетворения этих потребностей. В этом отношении чрезвычайно полезными стали усилия Специального представителя Генерального секретаря Олары Отунну. Вместе с тем не было уделено

должного внимания потребностям бывших комбатантов-женщин. Мы считаем, что настало время приступить к безотлагательному рассмотрению этого вопроса. Мы с удовлетворением отметили, что в начале этого месяца в Международный женский день Совет сделал для прессы заявление о положении женщин в вооруженных конфликтах. Это стало первым четким свидетельством обеспокоенности Совета, что является безусловной поддержкой деятельности, которая проводится в рамках процесса Пекин плюс пять. Мы хотели бы настоятельно призвать Генерального секретаря учесть этот момент.

Возвращаюсь к обязанностям Председателя Совета.

Следующий оратор в моем списке - представитель Алжира. Приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Баали (Алжир) (говорит по-французски): Мне доставляет особое удовольствие выступать в Совете в качестве нынешнего Председателя Организации африканского единства именно в тот момент, когда Вы, г-н Председатель, столь достойно, умело и сдержанно выполняете свои важные обязанности. Хочу искренне Вас поздравить и воспользоваться этой возможностью для того, чтобы выразить признательность послу Аргентины за успешное руководство работой Совета.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за всеобъемлющий доклад, представленный Совету, и за то важное заявление, с которым он выступил сегодня утром.

Заседание, посвященное обсуждению в Совете Безопасности вопроса постконфликтного миростроительства в целом и аспектов разоружения, демобилизации и реинтеграции в частности, с инициативой проведения которого выступили Вы, г-н Председатель, крайне своевременно - и, надеемся, окажется полезным - поскольку происходит в тот момент, когда Генеральный секретарь, учитывая все более комплексный характер миротворческих операций, выступил с инициативой создания группы для рассмотрения этого вопроса в целом. Значение этого вопроса выходит за строгие рамки миротворчества, поскольку он оказывает воздействие на продолжительность того периода времени, который потребуется для урегулирования конфликта и для постепенного возвращения к миру и стабильности.

Концепция поддержания мира постоянно развивается и в последнее время постепенно меняется как с точки зрения распространения операций с участием сил Организации Объединенных Наций и ресурсов, так и с точки зрения того, как такие операции воспринимаются сейчас, по сравнению с тем, как мы рассматривали этот вопрос в недавнем прошлом, поскольку теперь их сфера деятельности расширяется за счет включения аспектов, которые являются относительно новыми.

Причины этого кроются, прежде всего, в изменившемся характере конфликтов, к урегулированию которых привлекают международное сообщество. Уже на протяжении почти десяти лет бóльшая часть конфликтов и кризисов носит внутренний, а, подчас и межэтнический, характер и отличается крупномасштабным кровопролитием и огромными потоками беженцев. Организация Объединенных Наций, которая не выдержала испытания в Руанде, Боснии и в других местах, уже не может допустить, чтобы подобные действия оставались безнаказанными.

Кроме того, в то время как в ходе межгосударственных конфликтов роль Организации Объединенных Наций ограничивается разъединением воюющих сторон, наблюдением за тем, как происходит разъединение вооруженных сил и соблюдение перемирия, в случае внутренних конфликтов мандат сил Организации Объединенных Наций должен быть более широким и, следовательно, более сложным. Теперь он должен включать в себя не только разведение воюющих сторон, но и работу по устранению тех факторов, которые могут привести к возобновлению военных действий. Накопленный в этой области за последние годы опыт привел нас к осознанию того, что мандат операций по поддержанию мира должен теперь включать элементы постконфликтного миростроительства для того, чтобы предотвратить возобновление военных действий. Подобные меры предусматривают разоружение вооруженных формирований и отрядов милиции, которые не признаны в качестве законных сил, сбор оружия, незаконно удерживаемого бывшими комбатантами,

демобилизацию бывших комбатантов и их реинтеграцию в жизнь общества.

Кроме того, даже если конфликты, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций, являются внутренними по своему характеру, в них нередко вовлекается ряд действующих лиц, находящихся в непосредственной близости, а иногда даже за пределами самого региона, что еще более затрудняет решение этих проблем и урегулирование конфликтов, а иногда подвергает опасности развертывание сил Организации Объединенных Наций.

Растущее нежелание отдельных стран принимать участие в миротворческих операциях, особенно в Африке, привело к расширению участия в этом процессе региональных организаций. Это еще больше осложнило проблему взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и региональными миротворческими организациями в связи с проблемой финансирования операций и материально-технического и военного потенциала региональных организаций в рамках выполнения этой новой роли.

В своем докладе от 11 февраля 2000 года, озаглавленном "Роль операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции", Генеральный секретарь подробно говорит о целях этой деятельности и о ее потенциальном значении для проведения миротворческих операций в будущем и, соответственно, для будущего всех усилий по обеспечению мира и урегулированию конфликтов. Мы весьма признательны Генеральному секретарю за анализ этой проблемы, который, будучи основанным на опыте, накопленном Организацией Объединенных Наций в последнее время, содержит немало полезных и важных элементов, позволяющих лучше понять, что нужно сделать для эффективной организации работы Организации Объединенных Наций в этой области. Эти элементы касаются таких важных аспектов, как координация усилий в рамках этого процесса, мобилизация ресурсов, создание потенциала персонала Организации Объединенных Наций, а также создание, в более общем плане, благоприятных для этой деятельности условий на национальном и международном уровнях.

Постконфликтное миростроительство выходит за узкие рамки разоружения, демобилизации и реинтеграции, поскольку оно подразумевает поиск справедливых, надежных и прочных решений тех политических, экономических и социальных проблем, которые являются первопричинами этих конфликтов. Так что предстоит долгосрочная работа, требующая сочетания подлинной политической воли на местном, а иногда и региональном, уровне с постоянной поддержкой со стороны международного сообщества.

Бессмысленно добиваться прекращения огня и установления относительного мира, который зачастую сохраняется только благодаря присутствию нейтральных миротворческих сил, если одновременно с этим мы не будем решительно и мужественно бороться с источниками конфликтов и пытаться устранить их первопричины.

Следовательно, как четко указал Генеральный секретарь в своем докладе о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке, многие конфликты в недавно обретших независимость государствах являются, по-видимому, следствием крайней нищеты, которая подготавливает идеальную почву не только для роста и процветания фанатизма и насилия, но и для насильственного захвата власти, отсутствия демократии и, соответственно, каких-либо надежд демократических преобразований. В сочетании с внешними факторами это иногда может привести к вспышке конфликта.

Постконфликтное миростроительство должно во все большей степени становиться частью нового подхода, опирающегося на традиционную миротворческую деятельность, которая сопровождается смелой программой в области миростроительства, предусматривающей возобновление экономической деятельности, помощь в проведении выборов, восстановление государственных институтов, создание национальной, интегрированной и представительной армии, а иногда и созыва региональных конференций.

Безусловно, этот шаг со стороны Организации Объединенных Наций может увенчаться успехом только в случае наличия благоприятных внутренних и, в конечном счете, региональных условий. Это означает, во-первых, необходимость обеспечения

подлинного национального примирения, которое само должно быть достигнуто в результате такого политического урегулирования на основе переговоров, которое обеспечивало бы разделение власти и укрепление демократической практики. Это также означает, что если в ту или иную ситуацию вовлечены соседние государства, то их поддержка желательна и даже необходима.

Необходимо признать, что факты на местах носят гораздо более сложный характер и что ситуацию на местах труднее контролировать, в особенности в сфере разоружения бывших комбатантов, где отсутствие доверия, усугубляемое годами войны, и отсутствие подлинной воли к сотрудничеству со стороны лидеров мятежников часто порождают неразрешимые проблемы.

Проблемы, с которыми столкнулась программа разоружения и демобилизации повстанцев УНИТА в Анголе в контексте Лусакского протокола, были главной причиной возобновления боевых действий между движением и силами ангольского правительства и последующего вывода из страны Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе (МНООНА), которое произошло в феврале 1999 года. Фактически УНИТА использовал мирный процесс для наращивания своего военного потенциала и приобретения огромного количества нового оружия. Кроме того, оружие, сдававшееся войсками г-на Савимби в соответствии с программой разоружения, было часто устаревшим, и в любом случае лишь незначительная часть этого оружия была действительно передана Организации Объединенных Наций. Очевидно, что в Анголе контроль и последующие мероприятия в рамках этого аспекта мирных соглашений не были ни эффективными, ни исчерпывающими.

Многочисленные проблемы, встающие сейчас на пути процесса разоружения и демобилизации повстанцев Объединенного революционного фронта (ОРФ) в Сьерра-Леоне, осуществляемого в рамках деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), являются примером тех проблем, с которыми Организация Объединенных Наций сталкивается на местах. Во время открытого заседания Совета 13 марта этого года было четко установлено, что силы ОРФ, и их лидер г-н Санко в особенности, не сотрудничали в передаче всего своего оружия Миссии Организации Объединенных Наций в соответствии с программой разоружения, демобилизации и реинтеграции, предусмотренной Ломейским мирным соглашением от 7 июля 1999 года. Наоборот, количество, и в особенности качество оружия, сданного элементами ОРФ, - в некоторых случаях - это были лишь боеприпасы и ручные гранаты - дают основания считать, что подлинное оружие по-прежнему находится в руках движения в нарушение заключенных соглашений.

Поскольку мы говорим о Сьерра-Леоне, я хотел бы затронуть вопрос о детях-солдатах. Их демобилизации и реинтеграции должно уделяться особое внимание ввиду их чрезвычайной уязвимости и серьезных травм, нанесенных им в военное время. К счастью, в последние годы мы видели и позитивные примеры, в частности в связи с операцией Организации Объединенных Наций в Мозамбике или, более свежий пример, деятельностью в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике. В обоих случаях осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, приведшее к Мозамбике к учреждению национальной армии, а в Центральноафриканской Республике - к перестройке существовавшей ранее армии, прошло в целом успешно. В значительной степени это позволило достичь значительного успеха в деле обеспечения мира и примирения, а заинтересованным странам -

постепенно вернуться к ситуации мира и стабильности.

В обоих случаях выполнение сторонами в конфликте своих обязательств сыграло большую роль в обеспечении успеха операции, даже несмотря на то, что процесс, начатый в Центральноафриканской Республике Межафриканской миссией по наблюдению за выполнением Бангийских соглашений (МИСАБ) и продолженный Миссией Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, не был завершен в полной мере.

В Косово решимость, проявленная международным сообществом, и выделенные значительные ресурсы сделали возможным разоружение комбатантов ОАК и расчистили дорогу для международных усилий по миростроительству и восстановлению в регионе нормальных условий. В этом конкретном случае, как я уже сказал, были задействованы значительные политические, военные и людские ресурсы, что во многом облегчило работу на местах, даже несмотря на то, что кампания по разоружению пока полностью не завершена, о чем свидетельствуют трудности, с которыми Организация Объединенных Наций сталкивается в течение последних недель.

Мы надеемся на то, что Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) проявит такую же решимость в Демократической Республике Конго. В соответствии с Лусакским соглашением процессам демобилизации и разоружения примерно 10 вооруженных движений, о которых конкретно говорится в пункте 9.1 Соглашения, должно быть уделено особое внимание с учетом их последствий для мероприятий, которые предстоит осуществлять позднее. Как стороны Лусакского соглашения, так и Организация Объединенных Наций должны, действуя, соответственно, через Совместную военную комиссию и МООНДРК, играть активную роль в обеспечении демобилизации этих вооруженных групп - которые орудуют в Демократической Республике Конго и в регионе - и осуществлении касающихся их положений Соглашения.

В этой связи мы не можем не выразить серьезную обеспокоенность по поводу недавнего ухудшения военной ситуации в Демократической Республике Конго, и мы торжественно призываем заинтересованные стороны скрупулезно соблюдать прекращение огня и выполнять взятые по Лусакскому

соглашению обязательства в целях обеспечения полного и оперативного выполнения соглашения от 10 июля 1999 года.

Аналогичные усилия следует приложить конголезским сторонам - участникам Соглашения и МООНДРК, с тем чтобы процесс создания перестроенной и интегрированной национальной армии мог проходить в нормальных условиях и мог быть завершен в разумные сроки. Несомненно, для поддержки и ускорения этого процесса потребуется помощь, в особенности финансовая, со стороны международного сообщества.

Операции в области разоружения в Демократической Республике Конго еще более затрудняет тот факт, что ситуация в стране связана с региональной и международной проблемой, которая будет темой конференции Организации Объединенных Наций в 2001 году: незаконным распространением стрелкового оружия и в некоторых случаях нарушениями эмбарго на поставки оружия, вводимых Советом Безопасности.

Появление большого числа вооруженных групп и банд в районе Великих озер стало возможным в последние годы в результате наличия значительного количества неконтролируемого оружия. Уроки, извлеченные в последнее время, подчеркивают, сколь трудно будет достичь реального прогресса в областях демобилизации и разоружения без установления контроля за этими незаконными потоками оружия, которые повышают напряженность и позволяют различным соперничающим группам осуществлять перевооружение и наращивать свой потенциал ведения войны.

Поэтому крайне важно одновременно с процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции в Демократической Республике Конго в рамках МООНДРК обеспечить рассмотрение вопроса о незаконном распространении оружия в районе Великих озер на основе регионального подхода и добиться, чтобы вопрос об эффективности эмбарго на поставки оружия, введенного Советом против групп в регионе, был предметом постоянного контроля и обзора.

Осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, в частности в Африке, связано с серьезной проблемой, которую высветил опыт последних лет, - проблемой финансирования операций по реинтеграции бывших комбатантов. Это третий - после демобилизации и разоружения - этап процесса, и, несмотря на его важное и решающее значение для успеха всех постконфликтных миростроительных усилий, он пока не рассматривается надлежащим образом на постоянной основе.

Вызывает сожаление, что финансирование этих программ, в частности деятельности, связанной с реинтеграцией бывших комбатантов в гражданское общество, зависит от специальных целевых фондов и от международных призывов. Непредсказуемый характер этих фондов контрастирует со значением общих усилий по финансированию, прилагаемых в контексте миротворческих операций, с учетом того, что средства, необходимые для финансирования деятельности по разоружению, демобилизацию и реинтеграции, представляют относительно небольшие суммы в сравнении с общими задействованными ресурсами.

На наш взгляд, эта ситуация заслуживает того, чтобы всесторонним образом рассмотреть вопрос о том, как финансирование этих программ может включаться в бюджеты миротворческих операций, особенно в контексте компонента реинтеграции. После того как сложная проблема нахождения финансов будет урегулирована, осуществление этих крайне важных программ может проходить согласно заранее разработанному плану и завершится предоставлением бывшим комбатантам возможности для подлинной реинтеграции в производительное общество.

После этого относительно краткого обзора я хотел бы поделиться с членами Совета некоторыми соображениями, которые, я надеюсь, будут полезными в их дискуссии.

Во-первых, включение программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в операции по поддержанию мира должно проходить на основе четкого и скоординированного подхода, а именно при участии правительственных органов соответствующей страны в качестве элемента постконфликтного миростроительства. Меры в области разоружения, демобилизации и реинтеграции могут осуществляться только в рамках более масштабной программы и в качестве части

эффективной и целенаправленной стратегии миростроительства. Эти меры, которые в основном носят оперативный характер и направлены на предотвращение возобновления вооруженных действий, должны быть частью более глобального подхода, нацеленного на устранение реальных причин конфликта.

Во-вторых, для этого всеобъемлющего подхода требуются по меньшей мере два важных компонента. Прежде всего разоружение и демобилизация должны осуществляться сторонами мирного соглашения или соглашения о прекращении огня и при непосредственном сотрудничестве с миротворческой миссией Организации Объединенных Наций, которая должна быть наделена достаточно широкими полномочиями для выполнения своих задач.

Затем, исходя из приведенных в этом контексте причин, реинтеграции необходимо уделить более пристальное внимание и в будущем предусмотреть финансирование этой деятельности за счет ресурсов миссии Организации Объединенных Наций, а не посредством добровольных взносов, которые имеют крайне непредсказуемый характер и нередко не отвечают потребностям операций. Следует и далее рассчитывать на то, что практика создания специальных целевых фондов может и далее сохраняться, но такие фонды должны оказывать дополняющее содействие главным усилиям.

В-третьих, следует поощрять и последовательно продолжать практику мобилизации международными финансовыми институтами, в частности Всемирным банком адекватных финансовых и технических ресурсов, с тем чтобы обеспечить надлежащую поддержку этими институтами усилий международного сообщества. Такие другие программы и учреждения системы Организации Объединенных Наций, как Мировая продовольственная программа, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара по делам беженцев и Всемирная организация здравоохранения должны и далее играть ведущую роль в области обмена опытом и предоставления ресурсов, стремясь при этом к повышению уровня координации своей деятельности.

И наконец, включение элементов постконфликтного миростроительства в мандаты операций по поддержанию мира не следует рассматривать лишь в качестве оперативной меры в целях поддержки миротворческих усилий или предотвращения распространения конфликта или возобновления вооруженных действий.

Несмотря на то, что в силу существования оперативных императивов и необходимости принятия экстренных решений Совету Безопасности необходимо играть ведущую роль, следует особо отметить, что миростроительство не является и не может являться исключительной прерогативой Совета Безопасности. В этой сфере ключевая роль принадлежит Генеральной Ассамблее. Следует напомнить о том, что в ходе обсуждения, которое проходило в ответ на предложения Генерального секретаря, содержащиеся в "Дополнении к Повестке дня для мира" от 1995 года, преобладающее большинство государств-членов заявили о том, что они поддерживают идею передачи этих вопросов на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Тем не менее с учетом практических и других соображений, связанных с прерогативами и компетенцией каждого органа Организации Объединенных Наций, необходимо обеспечивать участие Экономического и Социального Совета в тех случаях, когда рассматривается вопрос об экономическом и социальном развитии.

В начале нового тысячелетия универсальное предназначение Организации Объединенных Наций все в большей степени подтверждается и подкрепляется, вследствие чего перед Организацией ставятся более разнообразные задачи и ей приходится предпринимать больше миссий на благо сообщества государств. В силу разнообразного характера миссий и деятельности в области постконфликтного миростроительства она, чтобы быть эффективной, должна осуществляться в надлежащем политическом контексте и в оптимальных оперативных условиях. Эти условия требуют, среди прочего, всестороннего и постоянного сотрудничества заинтересованных сторон и, разумеется, региональных организаций. В этой связи Организация африканского единства заявляет о своей готовности не только к тому, чтобы внести свой вклад, но и к тому, чтобы принять участие в усилиях международного сообщества.

Независимо от важности этих условий, они не должны устраняться за счет другого не менее существенного элемента - непоколебимого и скрупулезного соблюдения в ходе этих процессов независимости и суверенитета соответствующих государств. Эти принципы четко сформулированы в Уставе, которым руководствуется Организация. Следуя таким принципам, миссии Организации Объединенных Наций снискают себе больше уважения во всем мире и благодаря этой законности и поддержке получат больше доверия и станут более эффективными.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Алжира за любезные слова, сказанные в мой адрес.

Хотел бы сообщить членам Совета, что я получил письма от представителей Колумбии и Гватемалы, в которых они просят пригласить их для участия в обсуждении пункта повестки дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить этих представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Окасьонес (Колумбия) и г-н Росенталь (Гватемала) занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (говорит по-английски): Следующий оратор - представитель Южной Африки. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить со своим заявлением.

Г-н Кумало (Южная Африка) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этого заседания.

Приветствуя Вас от имени континента, охваченного конфликтами, народы которого стали очевидцами неописуемых людских страданий, мы высоко оцениваем проведение этого заседания, посвященного роли программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Для нас этот вопрос имеет особую важность и заслуживает пристального внимания со стороны этого органа по ряду причин.

Во-первых, разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов после завершения конфликтов выдвигают все более серьезные требования и создают все более сложные проблемы для миссий по поддержанию мира, порождая настоятельную необходимость в пересмотре роли и охвата современных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этой связи Южная Африка считает, что нецелесообразно настаивать на таком подходе к поддержанию мира, в котором, где это уместно, не предусматривается деятельность по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Это может привести к утрате актуальности миротворческой деятельности в том, что касается реальных проблем на местах.

Во-вторых, осуществление программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции ежедневно приносит новые подтверждения того, что они являются важным и необходимым элементом процесса стабилизации постконфликтных ситуаций и предотвращения возобновления конфликта как на внутригосударственном, так и на региональном уровнях. Поэтому он становится важным инструментом поддержания международного мира и безопасности. Сегодня, как никогда ранее, важно проанализировать необходимость скорейшего включения разоружения, демобилизации и реинтеграции в мандаты миротворческих операций Организации Объединенных Наций там, где это уместно. Отсутствие своевременных и четких программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, несомненно, негативным образом скажется на способности Организации Объединенных Наций окончательно положить конец рецидивам конфликтов. Мы видели, что во всех регионах мира такое отсутствие решительных мер по разоружению, демобилизации и реинтеграции и проволочки в их осуществлении приводят к увековечению раскола общества и затрудняют процесс своевременного предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов.

В-третьих, процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции обеспечивает важный переход от этапа прекращения боевых действий к устойчивому миру посредством включения политических,

экономических, социальных задач и целей в области безопасности. Это свидетельствует о необходимости воздерживаться от теоретизирования насчет того, каковы должны быть операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, когда наши народы, по словам Генерального секретаря, нуждаются в реальном и последовательном обязательстве по оказанию им содействия в прекращении циклов насилия и помощи встать на путь мира и процветания. Хотелось бы, чтобы наши усилия были сосредоточены на предоставлении четко определенных мандатов и надлежащих ресурсов там, где должны осуществляться программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Было бы нецелесообразно возлагать всю ответственность за обеспечение успеха программ разоружения, демобилизации и реинтеграции лишь на Организацию Объединенных Наций. Поэтому Южная Африка твердо считает, что в целях обеспечения их политической легитимности и для их своевременного осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны включаться в мирные соглашения о прекращении конфликта. Моя делегация присоединяется к призыву, обращенному к заинтересованным в обеспечении стабильности в постконфликтный период сторонам, продемонстрировать необходимую политическую волю, приняв на себя обязательство решительно добиваться установления мира. Исключительно важно, чтобы стороны уважали и выполняли свои обязательства, принятые ими в рамках мирного соглашения.

Точно так же политические лидеры должны взять на себя обязательство решительно добиваться примирения посредством практических мер укрепления доверия, что будет свидетельствовать об их приверженности этому процессу. В этой связи обязательство о гарантиях безопасности в отношении тех бывших комбатантов, которые приняли решение сложить оружие, должно стать неотъемлемой частью программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая особые потребности детей и в особенности детей-солдат, а также женщин и пожилых людей. Необходимо постоянно учитывать сложный характер решения, которое принимают эти бывшие комбатанты, и то уязвимое положение, в котором они оказываются. Их бывшие товарищи, которые не осмеливаются принять решение о сдаче оружия, зачастую считают их предателями. Поэтому вполне вероятно, что они могут стать жертвами своих бывших братьев и сестер по оружию во время своего пребывания в лагерях в ожидании процесса интеграции.

Ввиду широкой сферы охвата, сложного и нестабильного характера процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции для его успешного осуществления также требуется поддержка международного сообщества. В этой связи моя делегация рекомендует приложить все усилия, с тем чтобы подключить другие учреждения, которые не входят в систему Организации Объединенных Наций, к процессу выполнения программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Эта масштабная задача не должна больше решаться лишь Организацией Объединенных Наций без поддержки и помощи других организаций.

Рассматриваемый нами доклад Генерального секретаря о роли процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции закладывает полезную основу, на которой мы можем строить нашу работу по выполнению этой сложной задачи. Южная Африка придает очень важное значение этому докладу, в котором дается определение разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте миротворческих операций, а также содержатся практические рекомендации системе Организации Объединенных Наций о возможных путях укрепления этого процесса в целях более эффективного осуществления деятельности по подержанию мира и миростроительству.

Мы также считаем, что в предложении, выдвинутом на недавно завершившейся сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира, также содержатся практические соображения по данному вопросу. Секретариату необходимо выполнить вынесенную на этой сессии рекомендацию о необходимости обобщить и официально оформить опыт, накопленный в процессе осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые внесли ценный вклад в обеспечение региональной стабильности.

В заключение я хотел бы отметить, что моя делегация с нетерпением ожидает созыва неофициального заседания Специального комитета

по операциям по поддержанию мира, которое должно состояться в этом году, как предусматривается в недавно опубликованном докладе Комитета. Мы считаем, что Специальный комитет должен сосредоточить свое внимание на этом входящем в рамки его мандата вопросе, поскольку он является единственным форумом Организации Объединенных Наций, на который возлагается задача по проведению всестороннего обзора всего вопроса миротворческих операций во всех его аспектах. Мы считаем, что мнения, высказанные в ходе этого заседания, будут полезны в плане определения нашего подхода не только к вопросу о разоружении, демобилизации и реинтеграции, но и к другим вопросам, связанным с миротворческой деятельностью.

Председатель (говорит по-английски): Следующий оратор - представитель Португалии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Монтейру (Португалия) (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. К этому заявлению присоединяются ассоциированные с Европейским союзом страны Центральной и Восточной Европы - Болгария, Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия и Словения - и ассоциированные страны Кипр, Мальта и Турция, а также страны Европейской ассоциации свободной торговли, Исландия и Лихтенштейн, являющиеся членами Европейской экономической зоны.

Г-н Председатель, Европейский союз признателен Совету Безопасности, который работает под Вашим руководством, за проведение официального заседания по этому важному вопросу о разоружении, демобилизации и реинтеграции в контексте поддержания мира.

Европейский союз выражает благодарность Генеральному секретарю за заявление, с которым он выступил сегодня утром, и за прекрасный доклад о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции, подготовленный им в ответ на просьбу Совета Безопасности, содержащуюся в заявлении его Председателя от 8 июля 1999 года, которое было принято после проведения открытой дискуссии, состоявшейся в тот же день по данному вопросу. Отрадно отметить, что Совет Безопасности и Генеральный секретарь проявляют должную последовательность при рассмотрении этого важного вопроса, особенно в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

В этой связи Европейский союз хотел бы также напомнить о докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира, утвержденном 10 марта 2000 года, который должен быть в скором времени опубликован и в котором с удовлетворением отмечается доклад Генерального секретаря и рассматривается ряд вопросов, касающихся программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Доклад Генерального секретаря представляет собой всеобъемлющий обзор программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, их роли в создании условий для достижения прочного мира и в постконфликтном миростроительстве и той роли, которую могут играть операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в осуществлении этой деятельности. Европейский союз в целом поддерживает намеченные в этом докладе цели и настоятельно призывает Совет Безопасности и соответствующие департаменты и учреждения Организации Объединенных Наций, а также другие организации и государства-члены к надлежащему выполнению изложенных в нем рекомендаций.

Как указывает Генеральный секретарь, деятельность по разоружению, демобилизации и реинтеграции может открывать возможности для осуществления мирного процесса, возможности, которые могут быть упущены, если международное сообщество не сможет действовать быстро и энергично, предоставляя Организации Объединенных Наций политическую поддержку и адекватные ресурсы, необходимые для выполнения на местах мандата, вверенного Советом Безопасности. Интересно отметить, что сегодня утром все эти моменты подчеркивались в Пятом комитете на его возобновленной сессии.

Как и другая важная деятельность, которая дополняет усилия, предпринимаемые в ходе операций по поддержанию мира, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции

должны эффективным образом включаться в многопрофильные операции по поддержанию мира, когда принимаются решения об их проведении. Европейский союз считает, что самый эффективный способ достижения этой цели состоит в том, чтобы предусмотреть такие программы в мирных соглашениях о прекращении конфликта. Как отмечает Генеральный секретарь, это способствовало бы обеспечению четкого и своевременного осуществления программ и укреплению доверия между противоборствующими сторонами. Роль Совета Безопасности в этом плане заключается в том, чтобы отражать придаваемую данным программам важность, обращаясь к государствам с призывом о предоставлении необходимого экспертного опыта и ресурсов.

В ответ на просьбу Генеральный секретарь уделил в своем докладе особое внимание проблемам детей-солдат. При рассмотрении этого вопроса мы должны руководствоваться наилучшими интересами этих детей. Указывая на факт существования детей-солдат в мирном соглашении в самом начале и решая их проблемы в процессе реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, как предложил Генеральный секретарь, мы будем двигаться вперед к достижению этой цели, особенно в долгосрочной перспективе. Игнорируя их существование и усугубляя тем самым их трагическую участь, нельзя ничего добиться, а можно лишь подорвать возможности достижения прочного мира на долгосрочную перспективу.

Европейский союз полностью поддерживает рекомендацию Генерального секретаря в отношении детей-солдат в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, особенно в отношении повышения эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в плане удовлетворения особых потребностей детей, и он приветствует объявленную политику включения в контингент всех операций, где это необходимо, персонал, прошедший надлежащую подготовку по вопросам международного гуманитарного права, международных норм в области прав человека и беженского права, включая нормы, касающиеся детей и гендерной проблематики. Европейский союз также поддерживает рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы применять в процессе демобилизации и реинтеграции детей-солдат комплексный и долгосрочный подход, который включал бы в себя социальные и экономические аспекты этой проблемы.

Генеральный секретарь с точностью определил пути, на которых миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций могла бы способствовать осуществлению программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В силу своего беспристрастного характера и универсальной легитимности миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций может играть важную роль в реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, устанавливая отношения доверия, обеспечивая чувство безопасности, сохраняя импульс и передавая опыт.

В докладе ясно показано то, как миротворцы активно участвуют в процессе разоружения комбатантов - начиная от осуществления наблюдения за соблюдением режима прекращения огня и разделения сил до контроля за пунктами сдачи оружия, от хранения собранного оружия до уничтожения оружия и решения проблем потоков оружия в районы конфликтов. Они также должны играть роль в осуществлении наблюдения и контроля в процессе демобилизации войск и обеспечении безопасности расквартированного персонала. В процессе реинтеграции миротворцы могут оказывать помощь в перевозке бывших комбатантов в их дома и распределении "стартовых пакетов помощи", позволяющих бывшим солдатам начать гражданскую жизнь.

Однако Генеральный секретарь также правильно отметил, что, хотя миротворческие операции играют важную роль в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, для его полного успеха может потребоваться осуществление усилий еще в течение длительного периода времени после вывода многоаспектной миротворческой операции. Поэтому необходимо рассматривать осуществляемый процесс в долгосрочной перспективе, четко определить роль миротворческой операции в этом процессе, выделить ей необходимые ресурсы и обеспечить продолжение этого процесса после истечения срока мандата миротворцев. Для достижения этих целей необходима эффективная координация усилий в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции как в Центральных учреждениях и на местах, так и с другими учреждениями Организации Объединенных Наций

и международными организациями, выполняющими важную роль в проведении этих мероприятий. Образцовым примером такого подхода - который, вне сомнения, необходимо адаптировать к конкретной ситуации - является деятельность Организации Объединенных Наций в Мозамбике, на которую Генеральный секретарь четко ссылается как на весьма успешную.

Европейский союз ожидает результатов работы Группы обобщения опыта Департамента операций по поддержанию мира по разработке пакета принципов и руководящих указаний для программ разоружения, демобилизации и реинтеграции.

В рамках широкомасштабной поддержки Европейского союза мирных процессов и мероприятий в области миростроительства государства - члены Европейского союза делали взносы в виде финансов и натурой и оказывали содействие в усилиях по наращиванию потенциала, в частности, в ходе осуществления программ демобилизации и реинтеграции в Центральноафриканской Республике и в Сьерра-Леоне.

Что касается разоружения, то Европейский союз придает огромное значение решению конкретных проблем, вызванных тревожным ростом и распространением стрелкового и легкого оружия. Европейский союз провозгласил в декабре 1998 года подход к проблеме стрелкового и легкого оружия на основе коллективных действий с целью достижения консенсуса на соответствующих региональных и международных форумах в отношении необходимых принципов и мер как основы для региональных и более универсальных подходов к этой проблеме и в случае необходимости в отношении глобальных международных документов по стрелковому оружию. Европейский союз продолжает активно применять этот подход и питает особые надежды на итоги Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, которая будет проводиться летом 2001 года.

Европейский союз предпринимает также конкретные шаги - по линии оказания финансовой и технической помощи - в рамках осуществления программ и проектов, имеющих отношение к проблемам стрелкового оружия, например, в Албании, Камбодже и Мозамбике, и мы планируем предпринять конкретные шаги и в других районах. Европейский союз также оказывает помощь в осуществлении на практике моратория Экономического сообщества западноафриканских государств на стрелковое оружие, цель которого - предотвратить незаконное производство и торговлю стрелковым оружием, а также обеспечить, чтобы это оружие было собрано и изъято из употребления.

Ценным инструментом в этой области является принятый консенсусом Комиссией Организации Объединенных Наций по разоружению в апреле 1999 года пакет руководящих принципов в отношении контроля над обычными вооружениями/их ограничения и разоружения - с особым упором на упрочение мира. Эти руководящие принципы содержат конкретные рекомендации в отношении сбора, проверки, ликвидации и уничтожения оружия, особенно стрелкового оружия и легких вооружений, и конверсии военных объектов. Они указывают на критерии, необходимые для успешной и хорошо структурированной программы демобилизации комбатантов, а также меры, необходимые для их успешной интеграции в гражданское общество. Эти руководящие принципы могут помочь международному сообществу, а также регионам, субрегионам и непосредственно затронутым странам на этом направлении и должны учитываться при разработке мандатов для будущих миротворческих или превентивных операций Организации Объединенных Наций. В этой связи мы также признаем важность рекомендаций Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию Организации Объединенных Наций.

Европейский союз поддерживает конкретные рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его докладе и направленные на повышение роли миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции. В контексте оказания помощи Организации Объединенных Наций в плане обеспечения экспертных услуг для выполнения столь сложных задач Европейский союз выступает в поддержку сохранения базы данных о накопленном опыте в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, и включения этих направлений в национальные программы подготовки миротворцев. Это помогло бы преодолеть трудности, которые возникают порой у Организации Объединенных

Наций в ее поисках опытных экспертов в вопросах разоружения и лиц, занимающихся подготовкой персонала для миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Следует также внимательно рассмотреть вопрос о стимулировании процесса разоружения, вопросы, касающиеся уничтожения оружия и наблюдения и контроля за незаконным оборотом оружия в регионах с учетом экономических факторов, связанных с потоками вооружений. В этой связи Европейский союз особо приветствует работу и инициативы группы заинтересованных государств. Эта группа поддерживает конкретные проекты разоружения в практической плоскости, в том числе в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, и служит форумом для обмена информацией о соответствующем опыте в этой области. Эта инициатива пользуется поддержкой Генерального секретаря.

Что касается процесса демобилизации, то в докладе справедливо подчеркивается важность придания миротворческой деятельности сильной политической роли и обширных ресурсов, в том числе потенциала сдерживания. Европейский союз разделяет мнение Генерального секретаря о том, что программы демобилизации и реинтеграции нуждаются в более прочной финансовой основе и что при этом необходимо также учитывать особые нужды детей-солдат. Европейский союз просит Генерального секретаря изучить, в частности, вместе с государствами-членами и Всемирным банком возможные варианты и в случае необходимости разработать в деталях новые рекомендации по этому вопросу.

Как отметил Генеральный секретарь, миротворческие операции Организации Объединенных Наций могут также играть важную роль в создании физических, политических и социальных инфраструктур, необходимых для успешной реализации программ по реинтеграции. В этой связи крайне необходимо проводить мероприятия в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций, касающиеся организационного строительства, проведения выборов, прав человека и судебной системы, в том числе полиции.

Ввиду того, что Департамент операций по поддержанию мира несет главную ответственность за проведение многоаспектных миротворческих операций, координация усилий в самом Секретариате и между соответствующими учреждениями в системе Организации Объединенных Наций, а также с региональными организациями, межправительственными органами, двусторонними программами и неправительственными организациями является главным условием достижения успеха процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, и она должна получить дальнейшее развитие. Повышение авторитета специальных представителей во всех структурах Организации Объединенных Наций также является весьма позитивным фактором, и этот авторитет следует в дальнейшем укреплять путем назначения координаторов-резидентов заместителями лиц, стоящих во главе этих миссий.

Это важный доклад, и он будет во многом служить дальнейшему наращиванию жизненно

важного потенциала Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. На карту поставлено долгосрочное урегулирование конфликтов; эти же мероприятия являются небольшой платой за мир.

Председатель (говорит по-английски): Следующий оратор - представитель Норвегии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Колби (Норвегия) (говорит по-английски): От Косово до Конго, от Сьерра-Леоне до Восточного Тимора процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) бывших комбатантов играет в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций все более важную роль.

Поэтому Норвегия хотела бы выразить признательность Совету Безопасности и Вам, г-н Председатель, за созыв этого официального заседания и поблагодарить Генерального секретаря за великолепный доклад на эту тему. Мы хотели бы также с положительной стороны отметить усилия делегации Малайзии. Норвегия всецело поддерживает поставленные Генеральным секретарем цели и сформулированные им рекомендации.

По окончании вооруженных конфликтов, особенно конфликтов внутренних, для предотвращения возобновления насилия к делу разоружения, демобилизации и реинтеграции необходим всеобъемлющий подход. Охватывая цели политические, цели в области безопасности и социально-экономического развития, процесс РДР перекидывает мост от прекращения боевых действий к устойчивому миру. Как таковой процесс РДР должен не только быть сосредоточен на краткосрочных программах демобилизации, но должен также стать неотъемлемой частью более долгосрочного процесса примирения ранее враждовавших общин и реинтеграции в них бывших комбатантов с уделением особого внимания детям-солдатам и другим уязвимым группам населения.

Совершенно необходимо, чтобы официальные представители Организации Объединенных Наций и другие участники операций по контролю за процессом РДР досконально знали задействованные в этом процессе механизмы. Великолепная работа проделывается Организацией Объединенных Наций и другими организациями и странами по повышению качества и расширению просвещения и профессиональной подготовки. Среди существенных вкладов в эту работу - проведенное Группой обобщения опыта исследование РДР в контексте операций по поддержанию мира. Норвегия была рада возможности поддержать это исследование и будет принимать участие в проводимых в его контексте мероприятиях.

Одним из важных аспектов является безопасность бывших комбатантов, подчиняющихся требованиям Организации Объединенных Наций сдать свое оружие. Для многих этот выбор очень труден. Их товарищи, не принявшие такого мужественного решения, зачастую считают их предателями. Поэтому они могут стать жертвами агрессии со стороны не только бывших врагов, но также и бывших собратьев по оружию. Во избежание ситуации, в которой согласившиеся выполнить требования Организации Объединенных Наций по сути оказываются наказанными, в каждой программе РДР в качестве ее неотъемлемой части надлежит предусматривать обеспечение безопасности разоруженных солдат.

В проведении миротворческих операций распространение и чрезмерное накопление легких вооружений и стрелкового оружия, а также злоупотребление ими вызывают огромное беспокойство. В большинстве современных конфликтов используются именно стрелковое оружие и легкие вооружения; международное гуманитарное право часто игнорируется, и мишенями становятся гражданские лица и сотрудники гуманитарных операций, Организации Объединенных Наций и другой персонал. Должная охрана или уничтожение постконфликтных запасов стрелкового оружия и легких вооружений может смягчить эти проблемы. Норвегия оказывает поддержку отдельным государствам, региональным и многосторонним организациям, нуждающимся в помощи в осуществлении программ сбора и уничтожения оружия. В этой связи Норвегия поддерживает целевой фонд Программы развития Организации Объединенных Наций в поддержку сбора оружия, который предоставляет общинам в обмен на сданное ими оружие помощь в целях развития. Кроме того, важно, чтобы разоружение и уничтожение вооружений предусматривались в качестве одного из элементов мирного

урегулирования, а миротворческие операции наделялись четким мандатом в этом отношении.

Одной из жизненно важных задач и обязанностей мирового сообщества является финансирование деятельности по РДР. Недостаток финансовой поддержки способен подорвать усилия по установлению мира. Норвегия будет и впредь предоставлять в больших объемах добровольные взносы на деятельность системы Организации Объединенных Наций в этой сфере. Мое правительство намерено еще больше расширить помощь усилиям в области миростроительства в Сьерра-Леоне и в других местах, особенно в Африке, в соответствии с нашей широкомасштабной и давней вовлеченностью в этот регион. Подобно Генеральному секретарю и другим ораторам Норвегия воодушевлена опытом Мозамбика и хотела бы воздать честь Организации Объединенных Наций и правительству Мозамбика за прилагаемые ими успешные усилия.

Реинтеграция, как указывает Генеральный секретарь, составляет особенно сложную часть процесса РДР. Для того чтобы убедить бывших комбатантов вернуться в гражданское общество и за счет этого добиться прочного мира, совершенно необходима поддержка международным сообществом национальных планов примирения, восстановления и долгосрочного социально-экономического развития. С точки зрения норвежского правительства, жизненно важную роль в предотвращении возникновения конфликтов и их возобновления играет борьба с нищетой и слаборазвитостью. Международное сообщество доноров должно откликнуться на призыв Генерального секретаря расширить помощь в целях развития с тем, чтобы ликвидировать первопричины возникновения насильственных конфликтов. Мое правительство преисполнено решимости продолжать усилия Норвегии в этом отношении.

Председатель (говорит по-английски): Следующий оратор в моем списке - представитель Японии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Кобаяси (Япония) (говорит по-английски): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы выразить Вам признательность за Вашу инициативу по созыву этого заседания для рассмотрения путей и средств повышения эффективности миротворческих усилий Организации Объединенных Наций в сфере разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР). Значение процесса РДР трудно переоценить, поскольку он является ключом к предотвращению возобновления конфликта и расчищает путь для постконфликтного миростроительства.

Моя делегация признательна Генеральному секретарю за подготовку представленного нашему вниманию скрупулезного и воодушевляющего доклада; мы полностью разделяем высказанные в нем тревоги. Являясь одним из финансовых спонсоров исследования, проведенного Группой обобщения опыта, Япония особенно удовлетворена тем, что в этот доклад Генерального секретаря включены многие элементы, содержащиеся в докладе Группы. Мы также рады отметить, что докладом охвачены и многие рекомендации, вынесенные Группой правительственных экспертов по стрелковому оружию, возглавляемой послом Японии Доноваки.

Из широкого круга охваченных докладом Генерального секретаря вопросов я хотел бы выделить три и сфокусировать на них свои замечания: а именно - необходимость лучшей координации, необходимость заняться проблемой детей-солдат и пути обеспечения необходимых финансовых ресурсов.

Первый вопрос - это вопрос координации. Как отмечено в докладе, процесс РДР является сложным и многоаспектным; в нем участвуют различные действующие лица, такие, как бывшие конфликтующие группировки, международные организации и неправительственные организации. Координация между различными участниками необходима для успеха процесса. Например, для бывших комбатантов, решение о сотрудничестве с процессом РДР само по себе является сложным, и поэтому международное сообщество должно обеспечить наличие хорошо спланированного, скоординированного и надежного механизма с целью поддержки этого решения.

Для достижения этой цели необходимо улучшить координацию на трех уровнях: в Секретариате Организации Объединенных Наций, между Организацией Объединенных Наций и связанными с ней организациями, включая бреттон-вудские учреждения, и на местах. Говоря об этих трех уровнях, я хотел бы подчеркнуть

необходимость координации на местах, поскольку именно на этом уровне все участники в конечном итоге собираются вместе и непосредственно соприкасаются с бывшими комбатантами, которых предстоит разоружить, демобилизовать и реинтегрировать в общество.

Специальный представитель Генерального секретаря должен играть особенно важную координирующую роль. Наш прошлый опыт учит нас тому, что, когда Специальный представитель хорошо подобран и наделен соответствующими полномочиями и ресурсами, координация на местах улучшается, что значительно повышает шансы на успех. Поэтому мы хотели бы подчеркнуть, что на должность Специального представителя должен назначаться высококвалифицированный и способный человек и что ему или ей должны предоставляться достаточные полномочия для эффективного выполнения задачи.

Мой второй вопрос связан с детьми-солдатами. Наша делегация разделяет мнение Генерального секретаря в отношении того, что этот вопрос требует особого внимания в ходе всего процесса РДР. Дети - это основа и будущее страны, и конкретные физические и психологические потребности тех, кто использовался в качестве солдат, необходимо удовлетворять, для того чтобы страна могла достичь прочного мира.

В этом контексте наша делегация приветствует недавнее включение в штатное расписание операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сьерра-Леоне и Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго должности советника по вопросам защиты детей. Мы хотели бы призвать Генерального секретаря провести обзор других миротворческих операций Организации Объединенных Наций с тем, чтобы выявить ситуации, в которых могло бы потребоваться назначение советников по вопросам защиты детей.

Позвольте мне здесь напомнить о позиции правительства Японии, в соответствии с которой дети в возрасте до 18 лет ни в коем случае не должны использоваться в военных действиях. Япония решительно поддерживает проект факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, который был принят Рабочей группой Комиссии по правам человека в январе.

Мое последнее замечание касается финансовых ресурсов, необходимых для осуществления процесса РДР, хотя я понимаю, что финансовые вопросы рассматриваются также в других соответствующих форумах Организации. Как отметил Генеральный секретарь, ресурсы для деятельности по разоружению в рамках операции по поддержанию мира обычно предоставляются на основе начисленных взносов в бюджет операции, тогда как ресурсы для демобилизации и реинтеграции предоставляются на основе добровольных взносов. Наша делегация признает, что нынешняя практика использования ресурсов из целевых фондов, учреждаемых за счет добровольных взносов для этих целей, имеет свои преимущества. Так, Япония внесла 960 000 долл. США в Целевой фонд в поддержку миротворческих усилий Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, которые должны использоваться исключительно на цели РДР. Хотя благодаря своей гибкости такая формула целевых фондов доказала свою полезность, тем не менее мы признаем, что выделение необходимых ресурсов из бюджета начисленных взносов повысило бы финансовую стабильность операций.

С учетом этих соображений я хотел бы подчеркнуть, что Япония, которая отвечает за 20 процентов бюджета начисленных взносов по всем миротворческим операциям, готова рассмотреть выдвинутое Генеральным секретарем в его докладе предложение об изучении вопроса о том, как следует финансировать деятельность по линии РДР в ходе миротворческих операций.

В заключение позвольте мне вновь подчеркнуть то значение, которое наша делегация придает сегодняшним прениям в Совете Безопасности. Я бы добавил, что озабоченность, выраженная Советом в ходе его предыдущего заседания по данному вопросу в июле прошлого года, и выводы, сделанные в докладе Генерального секретаря, полностью соответствуют позиции, которую наша делегация отстаивает в других форумах Организации Объединенных Наций, таких, как Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, Первый комитет и Подготовительный комитет международной конференции по незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями. Могу заверить Вас, г-н Председатель, в том, что Япония будет активно участвовать в

рассмотрении этого вопроса и приложит все силы к тому, чтобы повысить шансы процесса РДР на успех.

Председатель (говорит по-английски): В моем списке еще остался ряд ораторов. Ввиду позднего часа я намерен сейчас с согласия членов Совета прервать заседание.

Заседание прерывается в 13 ч. 20 м.